

**Советнику Президента  
Российской Федерации  
А.Г. Бурутину**

**Аналитическая записка  
по проекту инвестиционной негосударственной  
Комплексной программы «ЯКОНТО» федерального значения**

***1. Значимость для обеспечения обороноспособности  
и безопасности России***

***1. Геополитическая обстановка на юго-западе России.***

Специфика геополитического положения России заключается в том, что она занимает промежуточное положение между двумя великими мировыми цивилизациями – восточной и западной, является естественным «держателем» цивилизационного равновесия, а вместе с тем и держателем мирового баланса сил. Россия занимает уникальное геополитическое и важнейшее геостратегическое положение в самом центре Евразии, являющейся ключевым регионом земного шара с точки зрения доступа к сухопутным транспортным артериям, морям и океанам, а также практически ко всем видам сырья и ресурсов.

Распад СССР привел к существенным изменениям в геополитической и геостратегической картине мира. Перестала существовать биполярная структура межгосударственных отношений, а с ней и прежняя система баланса сил как на глобальном, так и на региональном уровнях. Это обстоятельство объективно усиливает тенденции перераспределения сил в мире, стимулирует изменение позиций отдельных государств и способствует образованию новых военно-политических и экономических союзов.

Для США евразийская геостратегия включает целенаправленное руководство динамичными с геостратегической точки зрения государствами и осторожное обращение с государствами-катализаторами в геополитическом плане, соблюдая два равноценных интереса Америки: в ближайшей перспективе – сохранение своей исключительной глобальной власти, а в далекой перспективе – ее трансформацию во все более институционализирующееся глобальное сотрудничество.

Американское глобальное превосходство подкрепляется сложной системой союзов и коалиций, которая буквально опутывает весь мир.

Организация Североатлантического договора (НАТО) связывает наиболее развитые и влиятельные государства Европы с Америкой, превращая Соединенные Штаты в главное действующее лицо даже во внутриевропейских делах. Даже на бывших советских просторах нашли распространение различные поддерживаемые материально американцами схемы более тесного сотрудничества с НАТО, такие как программа «Партнерство во имя мира».

Самым важным фактором является практически предрешенный вопрос вступления Украины в НАТО после избрания В. Ющенко Президентом Украины. Это лишит Россию ее доминирующего положения на Черном море, где Одесса служила жизненно важным портом для торговли со странами Средиземноморья и всего мира в целом, а Севастополь был главной базой Черноморского флота, которую Россия может потерять даже раньше согласованного срока окончания аренды Севастополя в 2017 году, а место для перебазирования кораблей Черноморского флота России и размещения российских моряков не подготовлено.

Потеря Украины явилась геополитически важным моментом по причине существенного ограничения геостратегического выбора России. Потеря Россией своего главенствующего положения на Черном море осложняется не только из-за тяготения Украины к НАТО, но также еще и потому, что новые независимые государства Кавказа – Грузия и Азербайджан – усилили возможности Турции по восстановлению однажды утраченного влияния в этом регионе. До 1991 года Черное море являлось отправной точкой России в плане проекции своей военно-морской мощи на район Средиземноморья. Однако к середине 90-х годов Россия осталась с небольшой береговой полосой Черного моря и с неразрешенным спорным вопросом с Украиной о правах на базирование в Крыму остатков советского Черноморского флота, не имея при этом ни одной более или менее приемлемой Военно-морской базы для Российского Черноморского флота. Далее к юго-востоку геополитический переворот вызвал аналогичные существенные изменения статуса России в зоне Каспийского бассейна и в Средней Азии в целом. До краха Советского Союза Каспийское море фактически являлось советским озером, небольшой южный сектор которого находился на границе с Ираном. В результате проведения целенаправленной националистической политики Азербайджаном, позиции которого были усилены устремившимися в эту республику нетерпеливыми западными нефтяными инвесторами, а также Казахстаном и Туркменистаном Россия стала только одним из пяти

претендентов на богатства Каспийского моря. Новые государства в настоящее время контролируют большую часть месторождений минеральных и энергетических ресурсов, которые стали привлекательными и для западных индустриальных государств.

Для защиты своих национальных интересов и беспрепятственного распоряжения своими ресурсами Россия должна восстановить свои позиции морской державы в Азово-Черноморском бассейне и в Каспийском море.

К жизненно важным интересам России в Черном море следует отнести:

- сохранение суверенитета России, обеспечение ее территориальной неприкосновенности от агрессии с южных морских направлений;
- поддержание безопасности, стратегической и региональной стабильности в приграничных районах, Черном и Азовском морях, прилегающих к территории России;
- упрочение позиции России на мировой арене как великой морской державы;
- обеспечение незыблемости существующих морских границ;
- заключение соглашений для урегулирования проблем, связанных со статусом Азовского моря и Керченского пролива;
- урегулирование установленного режима использования важных морских районов и Черноморских проливных зон, традиционно находящихся в сфере международных интересов;
- инициирование соглашений об отказе от базирования военно-морских сил на чужих территориях (Одесса, Севастополь, Потти, Батуми);
- защита своих прав в акваториях Черного, Азовского, Средиземного морей, на которые распространяется юрисдикция России, и российских граждан, находящихся за рубежом;
- политическое урегулирование территориальных и иных претензий к России на международно-правовой основе;
- безусловное выполнение соглашений о нераспространении ядерного и других видов оружия массового поражения;
- содействие устранению источников международной напряженности и военных конфликтов, в том числе с использованием ВМФ;
- поддержание состава, состояния и боеготовности Черноморского флота на уровне, достаточном для обеспечения сдерживания потенциальных противников от агрессии с морских направлений и ее отражение;
- адекватное реагирование на создание новых военных союзов и блоков;
- развитие системы коллективной безопасности;

- уважительное отношение к интересам всех государств, исключение двойных стандартов в международных отношениях;
- сохранение военно-политической обстановки, исключающей возобладание групповых интересов или интересов отдельных стран над интересами России в Черноморской зоне;
- исключение обострения конфликтных ситуаций в области военно-морской деятельности;
- участие в операциях по поддержанию мира под эгидой ООН или других региональных органов коллективной безопасности;
- соблюдение международных договоров и обязательств России;
- обеспечение военно-стратегических интересов России в Средиземном и Черном морях;
- обеспечение соответствия целей применения Черноморского флота в регионе внешне политическому курсу страны.
- обеспечение свободы и безопасности судоходства, промысловой производственной, научно-исследовательской и иной деятельности от преднамеренных враждебных действий;
- разумное расходование и восполнение морских ресурсов (квотируемая промысловая деятельность всех субъектов мирового сообщества с выполнением работ для естественного и искусственного восстановления процессов в морской биосфере, правовая завершенность проблем освоения морских ресурсов);
- обеспечение беспрепятственного доступа к ресурсам, не находящимся под признанной мировым сообществом юрисдикцией других стран;
- производственное использование ресурсов, промысловая и иная деятельность в своих и свободных экономических зонах для отечественной экономики;
- обеспечение экономической выгоды от океанографической, научно-исследовательской и иной интеллектуальной деятельности;
- сохранение равных бездискриминационных возможностей на мировом рынке товаров, технологий и вооружений;
- обеспечение беспрепятственного доступа к важным для России международным зонам и коммуникациям при строгом соблюдении норм международного права;
- заключение соглашений со всеми субъектами мирового сообщества о безусловном выполнении требований Конвенции ООН 1982 года о разграничении морского дна за пределами национальной юрисдикции

прибрежных государств;

- заключение соглашений в обеспечение правовой завершенности проблемы разграничения исключительных экономических зон (большинство двухсотмильных зон прибрежных государств перекрываются);

- заключение соглашений в обеспечение правовой завершенности проблемы разграничения континентального шельфа (в прилегающих к территории России морях действуют всего несколько фрагментарных по характеру соглашений);

- развитие мощностей морских портов, создание новых портов;

- развитие судостроения;

- развитие взаимовыгодных отношений с другими странами.

Появление самостоятельных независимых государств Украины, Грузии, Азербайджана и стремление вновь избранного политического руководства этих стран к вступлению в НАТО означает, что в некоторых местах юго-восточная граница России была оттеснена в северном направлении более чем на тысячу миль, и теперь это пространство могут и обязательно займут силы флота и войска НАТО и, в первую очередь, США, так как решимости Украины, Грузии «проявить свое волеизъявление» способствовала поддержка извне.

В связи с расширением ЕС и НАТО эти страны смогут, в конечном счете, вступить в эти организации в период 2005 - 2015 годов.

Односторонний уход российского флота из Средиземного моря, его значительное ослабление в последние годы позволило США усилить свои позиции и давление на Россию по периметру не только морских, но и ее сухопутных границ, что значительно ухудшает геополитическое положение России. Не исключено, что для обеспечения доступа кораблей НАТО в Черное море и пребывания их в Украине на долговременной основе на Россию будет оказано давление по пересмотру правового режима Черноморских проливов, регламентируемого Конвенцией о проливах 1936 года, подписанного в Монтре, Швейцария (Конвенция Монтре).

Источниками опасности для России могут стать:

- отсутствие соглашений о статусе Азовского моря и Керченского пролива;

- отсутствие соглашений о разграничении исключительных экономических зон и районов морских промыслов;

- отсутствие соглашений о разграничении континентального шельфа;

- игнорирование ведущими государствами обязательств по Конвенции

ООН по морскому праву 1982 года и, как следствие, двойственный подход к вопросу о разграничении морского дна за пределами национальной юрисдикции прибрежных государств;

- неурегулированность взаимоотношений между государствами по проблемам освоения морских ресурсов, наносящая значительный ущерб экономике России;

- отсутствие на Черном море постоянной системы базирования для российского флота при явной тенденции изменения баланса сил не в пользу Черноморского флота России и одновременной экспансии ВМС США в регион Черного моря (практически постоянные заходы кораблей 6-го флота). Следует учитывать также резкое усиление влияния Турции в этом регионе, попытки ужесточения ею режима Черноморских проливов, традиционно находящихся в сфере международных интересов. Не исключается вероятность агрессии со стороны Турции и Ирана с целью оказания помощи отдельным государствам Закавказья и Средней Азии путем постепенного втягивания в конфликт различных государств;

- следует учитывать факт приближения к границам России угрозы исламского фундаментализма. На основании исламского фактора следует ожидать активизации деятельности Организации Экономического Сотрудничества (ОЭС), в которую входят Турция, Иран, Пакистан, Азербайджан, государства центральной Азии;

- источниками угроз национальным интересам и безопасности России с морских направлений следует также рассматривать реальную военно-морскую мощь Соединенных Штатов Америки, стремящихся доминировать как в мире в целом, так и в отдельных регионах, их приверженность к решению спорных вопросов военными средствами;

- США хотя и заявили, что не считают Россию своим противником, тем не менее, остаются главной действующей силой, формирующей внешнюю опасность для России, в том числе и в южном регионе. При определенных условиях они могут не только организовать, но и принять непосредственное участие своими силами немедленного реагирования и быстрого развертывания в военной эскалации против России.

Причины, вынуждающие учитывать военную опасность, исходящую от американских ВМС и ОВМС НАТО:

- постоянное присутствие американских ВМС в восточной части Средиземного моря и в перспективе в Черном море в пределах досягаемости их палубной авиации и КР БД до наземных объектов центральной России;

оправдать их присутствие в этих районах оборонительными целями нельзя;

- резкое изменение баланса сил на Черном море не в пользу России, с учетом возможностей маневра международным европейским водным коридором сил ОБМС НАТО соотношение сил между Черноморским флотом и ОБМС НАТО может достичь 1 : 11 в пользу НАТО;

- возможность использования потенциальным агрессором территории стран Украины, Грузии в качестве плацдарма для вторжения на сухопутных направлениях.

Тем не менее, на южном направлении внешняя политика России неотвратимо приобретает стратегическое значение. Именно она должна играть первостепенную геополитическую роль в достижении и обеспечении региональной стабильности на юге России. Важнейшим инструментом для подтверждения этой роли является Черноморский флот. В связи с этим необходимо принять неотложные меры на государственном уровне по быстрейшему решению острейших проблем создания системы базирования и в последующем повышению боевого потенциала Черноморского флота.

## ***2. Оперативно-стратегическая оценка последствий возможного вступления Украины и Грузии в НАТО для России.***

### ***Необходимость и возможные варианты строительства системы базирования Черноморского флота России.***

Расширение и приближение к России блока НАТО с Запада на Восток, а в ближайшей перспективе, связанной с целеустремленной деятельностью новых руководителей Украины и Грузии В. Ющенко и М. Саакашвили, с Юга на Север, является еще одним шагом в реализации планов военно-политического руководства США по окончательному ослаблению и вероятному уничтожению России как самостоятельного государства. После достижения целей «холодной» войны и развала Советского Союза, отношение к России как его правопреемнику не изменилось.

По взглядам военного командования США, группировки сил и войск должны быть размещены вокруг источников угроз США и обеспечивать возможность быстрого нанесения по ним упреждающих ударов.

В то же время, анализ характера состоявшегося и прогнозируемого расширения военного блока НАТО показывает, что таким источником угроз для них остается Россия. А международный терроризм и борьба с ним – это не что иное, как прикрытие, обеспечивающее возможность для создания благоприятных условий в подготовке, развязыванию и ведению военных

конфликтов с участием России. По существу, настоящие действия напоминают план «Анаконда» разработанный не для условий ядерной войны, а для применения вооруженных сил в ходе ограниченных военных конфликтов с обычными средствами поражения.

Прослеживается взаимосвязь между мероприятиями политического и военного характера. Так, в связи с расширением блока НАТО военно-политическое руководство США планирует в ближайшие годы (до 2006 года) реализовать новую концепцию передового базирования американских вооруженных сил на зарубежных территориях.

Новая структура зарубежного военного присутствия США будет включать видоизмененную существующую сеть баз, а также новые военные объекты, размещенные в Украине и Грузии, так как они считают эти страны критически важными для США.

Размещение военных объектов США на территории ряда новых стран блока, в том числе в Восточной Европе (Украина, Болгария, Румыния), на Кавказе (Азербайджан, Грузия), и расширение военного присутствия в Центральной Азии (Афганистан, Ирак, Пакистан, Киргизия, Таджикистан, Узбекистан), создают огромную военную угрозу для России с южных направлений.

Передислокация частей и подразделений ВС США на отдельные военные объекты началась в 2004 году и будет продолжена в ближайшие годы. При этом на развертываемых военных базах предполагается размещение соединений и частей, намеченных к выводу из Германии.

США стремится ускорить процесс расширения НАТО, за счет экономически и политически слабых государств, каковыми являются новые члены НАТО, которые будут беспрекословно выполнять все требования своего союзника, вплоть до применения военной силы. Выставление одним из основных условий для вступления в НАТО требования о радикальном сокращении вооруженных сил новыми членами может свидетельствовать о том, что военно-политическое руководство США стремится поставить эти государства в еще большую зависимость от своей политики.

Новой концепцией более четко определены требования к условиям размещения военных объектов и их использования ВС США. Так, условия соглашений по американским базам на территории иностранного государства должны обеспечивать гарантированное и свободное использование объектов в интересах ВС США практически без дополнительных согласований с правительством страны пребывания или соседних государств. Объекты

должны располагаться вблизи железнодорожных узлов, морских портов и аэродромов, планируемых к использованию для погрузки и выгрузки американских войск, вооружения и военной техники.

Трехэшелонное построение сети военных баз и объектов должно обеспечить усиление военного контроля в районах максимально приближенных к территории России, создать возможности для быстрого наращивания группировок войск и сил, а также снизить затраты на содержание военных объектов за рубежом. Для этих целей как нельзя лучше подходят Украина и Грузия с их аэродромами и портами.

При этом на территории этих стран возможно размещение третьего эшелона, который будет включать заблаговременно подготовленные передовые операционные пункты, представляющие собой не используемые в обычных условиях военные объекты, а также склады с запасами ВВТ и военного имущества. Размещение американских военнослужащих на передовых операционных пунктах предусматривается в кризисных ситуациях и в интересах ведения военных действий.

В то же время, из анализа мероприятий и действий НАТО за последнее время можно сделать вывод о размещении на территории вышеуказанных государств второго эшелона, в который войдет значительное число вновь созданных передовых операционных баз (ПОБ). На них предполагается создать условия для временного размещения крупных контингентов войск, запасы ВВТ и военного имущества. Базирование ограниченных по численности контингентов ВС США на ПОБ намечается осуществлять на ротационной основе (до 6 месяцев) с возможностью их быстрого наращивания при обострении обстановки.

Создание военных объектов и баз третьего и второго эшелона системы передового базирования, сроки наращивания группировок ВС и эффективность их обеспечения в ходе военных конфликтов запасами средств МТО на Юго-западном стратегическом направлении в первую очередь будет зависеть от возможностей командования морских перевозок ВМС США и ОВМС НАТО в целом. Для этого им необходимо обеспечить создание и бесперебойное функционирование океанских и морских коммуникаций для осуществления перевозок через Атлантику с территории США в Европу и морских коммуникаций в Средиземном и Черном морях – для обеспечения действий группировок ВС с территории Турции, Украины и Грузии.

В судовом составе Командования морских перевозок (КМП) ВМС США и резервного флота национальной обороны в настоящее время и до 2030 года

находится более 190 судов. 330 судов гражданских ведомств и иностранных компаний контролируется КМП и способны решать задачи перевозок ВВТ и военного имущества.

Зафрахтованные Командованием морских перевозок ВМС США суда под американскими и иностранными флагами могут обеспечить скрытность в масштабах создаваемых передовых операционных пунктов и баз третьего и второго эшелонов системы передового базирования. Запасы ВВТ и военного имущества могут быть увеличены в короткие сроки за счет использования судов-складов системы заблаговременного складирования ВС США на борту которых складированы военная техника, вооружение, средства материально-технического обеспечения (всего 38 судов-складов различного назначения). Данные суда уже в мирное время находятся в передовых зонах в четырехчасовой готовности к выходу в море. 17 транспортов из состава 1, 2 и 4 эскадр судов-складов (что составляет около 50 % всей группировки) в течение 10 суток доставили на территорию Кувейта в январе 2003 года комплект вооружения и военной техники для оснащения двух экспедиционных бригад морской пехоты и одной бронетанковой бригады сухопутных войск США. При этом весь личный состав развертываемых сил и войск перебрасывался по воздуху. Таким образом, комплексное использование системы передового базирования и КМП ВМС США может обеспечить развертывание на территории Турции, Украины и Грузии группировок СВ численностью до 150 тысяч человек на каждом направлении в течение 14 - 18 суток. Это позволит командованию США и НАТО с принятием решения на применение военной силы начать военные действия в кратчайшие сроки, упредив в развертывании группировки ВС России.

Анализ строительства ВМС США показывает, что при неизменности главной цели, заключающейся «... в повышении готовности к решению задач проецирования силы на любые, включая самые удаленные, регионы мира для продвижения американских национальных интересов и обеспечения безопасности США от возможных угроз будущего» меняется содержание концепции реформирования ВМС. Данная концепция должна в наибольшей степени обеспечить решение поставленных задач: «ВС США должны находиться в постоянной готовности к устрашению, иногда к сражению и всегда к победе». Это возможно за счет оптимального сочетания:

- угрозы – возможности нанесения ядерных ударов, то есть ядерного сдерживания, а также применения оружия повышенной потенциальной опасности каковым является высокоточное оружие и, прежде всего,

крылатые ракеты морского и воздушного базирования большой дальности;  
 - повышения боеспособности корабельных соединений и полной интеграции компонентов сил флота и морской пехоты в единую структуру, способную вести активные боевые действия совместно с другими видами ВС на передовых ТВД.

То есть, полное господство на море должно обеспечить эффективное ведение военных действий на суше.

Анализ изменения количественного состава ВМС США и других стран НАТО позволяет подтвердить этот вывод.

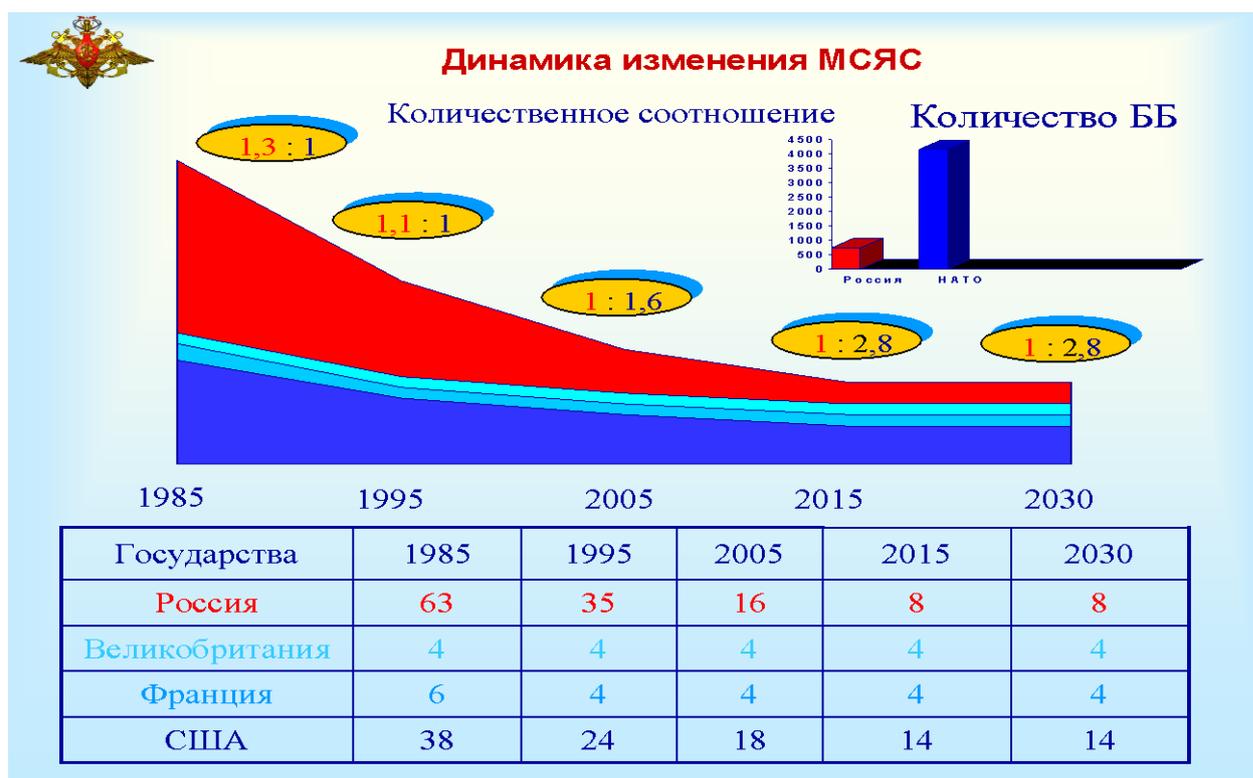


Рис. 1

Как видно из Рис. 1, группировка МСЯС НАТО к 2015 году будет обладать количественным превосходством и в носителях и в боевых блоках.

Причем, нахождение 8 РПКСН в составе группировки МСЯС ВМФ России возможно только при самом благоприятном финансировании их строительства. Если финансирования не будет, к 2030 году в составе морской составляющей стратегических ядерных сил останется один РПКСН.

Как следует из Рис. 2 и Рис. 3, состав подводных сил США до 2030 года останется практически неизменным. При этом на смену пл третьего и четвертого поколений придут корабли пятого поколения. При этом переоборудование пла т. «Огайо» в носителей КРБД увеличит возможности группировки пла по поражению наземных объектов по меньшей мере вдвое.

В ВМФ России заложены головные корабли четвертого поколения и даже не определен состав серии. Так что начало ввода в боевой состав ВМФ подводных лодок нового поколения возможен не ранее 2025-2030 годов.



Рис. 2

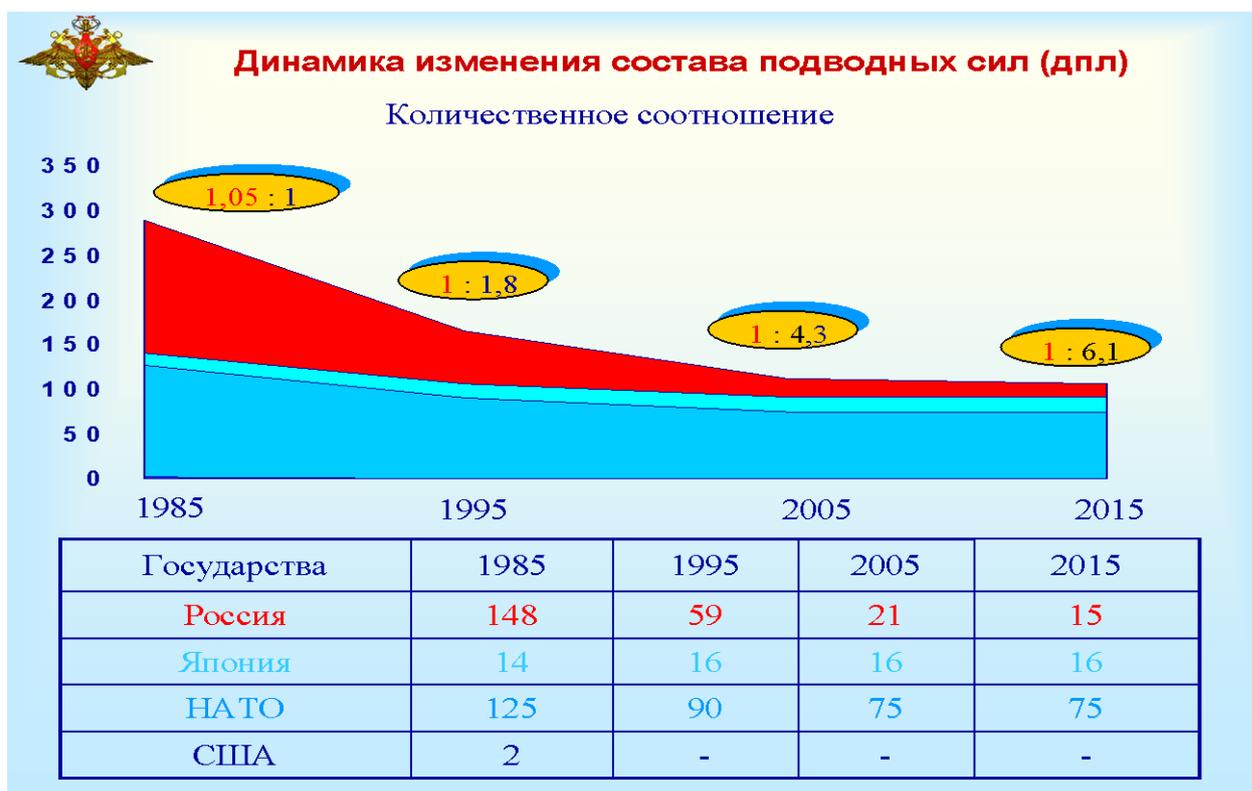


Рис. 3

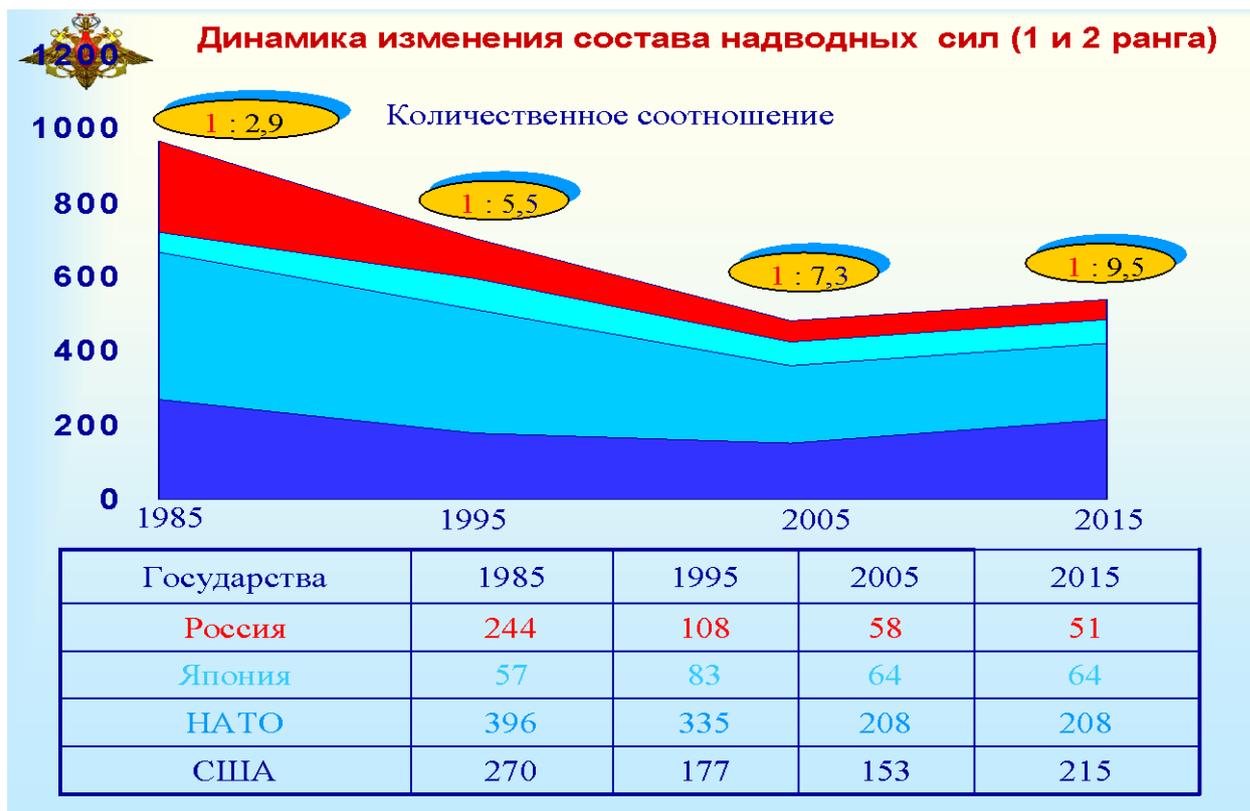


Рис. 4

С 2005 года в соответствии с утвержденной кораблестроительной программой в Соединенных Штатах Америки начинается увеличение количества надводных кораблей. (Рис. 4). Предусмотрено выделение средств на закупку 7 атомных авианосцев, 24 крейсеров и 41 эсминец. С учетом вывода из боевого состава устаревших кораблей в ВМС США будет 12 авма, 12 удк и более 100 кораблей класса крейсер-эсминец. Все крейсера и эминцы будут являться носителями КРБД, каждый из которых будет оснащен установками вертикального пуска с 91/128/200 ПУ, а также артиллерийскими 155 мм установками с дальностью стрельбы до 150 км (КВО не более 15 м) и 127 мм АУ с дальностью стрельбы до 120 км, с таким же среднеквадратичным отклонением. Радиоэлектронные возможности кр и эм будут обеспечивать обнаружение ОТР на удалении до 1000 км, МБР – до 2000 км, сопровождение до 1000 целей, одновременное наведение до 10 ЗУР и поражение воздушных целей в зоне до 300 км и на высотах до 70 - 250 км. В ВМФ России строительство аналогичных кораблей не предусматривается. Фрегаты РФ по ударным и оборонительным возможностям будут значительно уступать кр CG(X) и эм DD(X), так как американские корабли являются кораблями более нового поколения.

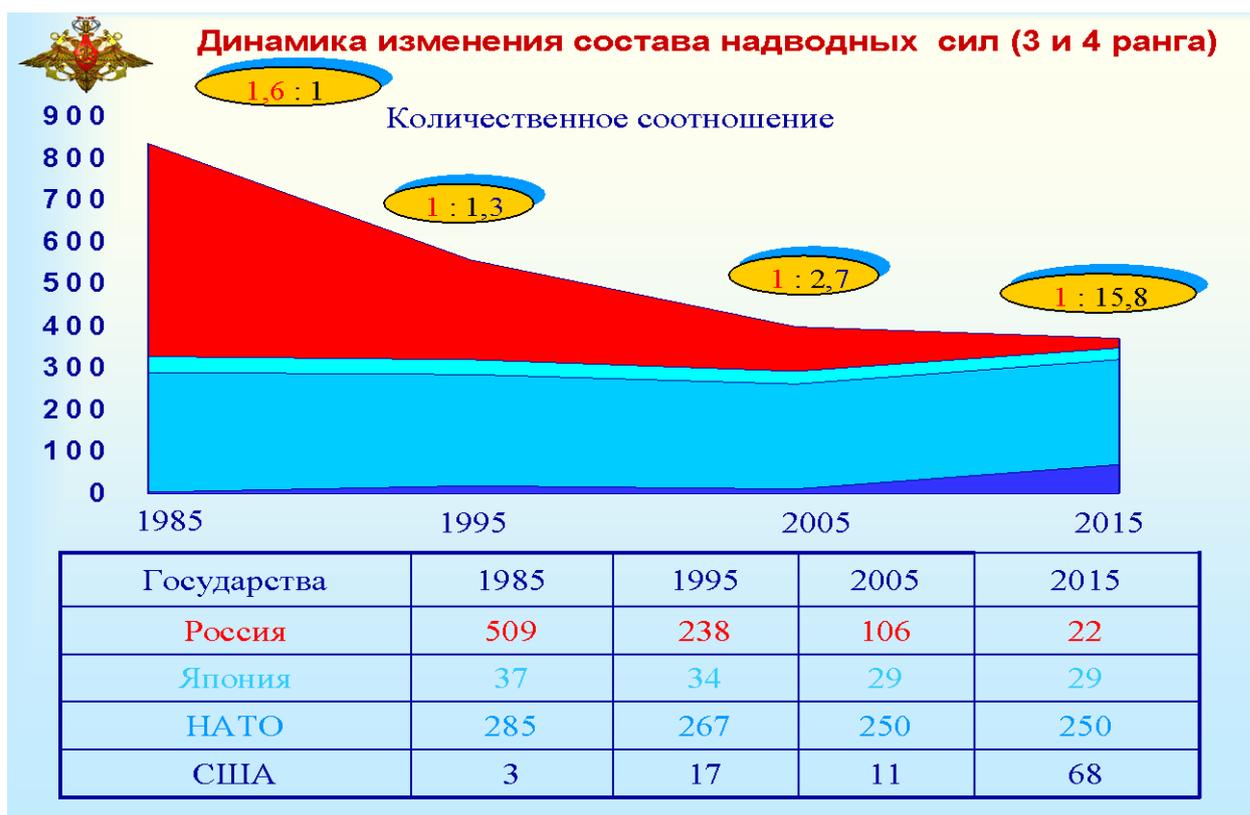


Рис. 5

Новой кораблестроительной программой США, впервые за последние 30 лет предусмотрено строительство кораблей для действий в прибрежной зоне в количестве 57 единиц. (Рис. 5). Корветы (LCS) с водоизмещением до 1000 тонн, и скоростью хода до 50 узлов, оснащенные пусковыми установками вертикального пуска, 57 мм артиллерийскими установками с повышенной дальностью стрельбы, системами гидроакустической разведки, поиска и уничтожения мин, с двумя вертолетами и перспективными беспилотными летательными аппаратами на борту могут явиться идеальным средством для ведения военных действий в морских зонах, таких как Средиземное, Черное, Азовское, Каспийское моря. В новом корвете ВМФ России с водоизмещением до 2000 тонн и скоростью хода до 26 узлов, при всех вложенных в него новых технологиях, все-таки не удастся преодолеть отставание, вызванные провалом в финансировании разработок и внедрении новых образцов оружия и вооружений.

Необходимо отметить, что 30-летняя кораблестроительная программа США, принятая в 2000 году и предусматривающая нахождение в боевом составе ВМС к 2024 году 313 – 317 боевых кораблей, *в 2003 году была пересмотрена в сторону увеличения и к 2022 году в составе военно-морских сил США планируется иметь до 375 боевых кораблей и подводных лодок.*

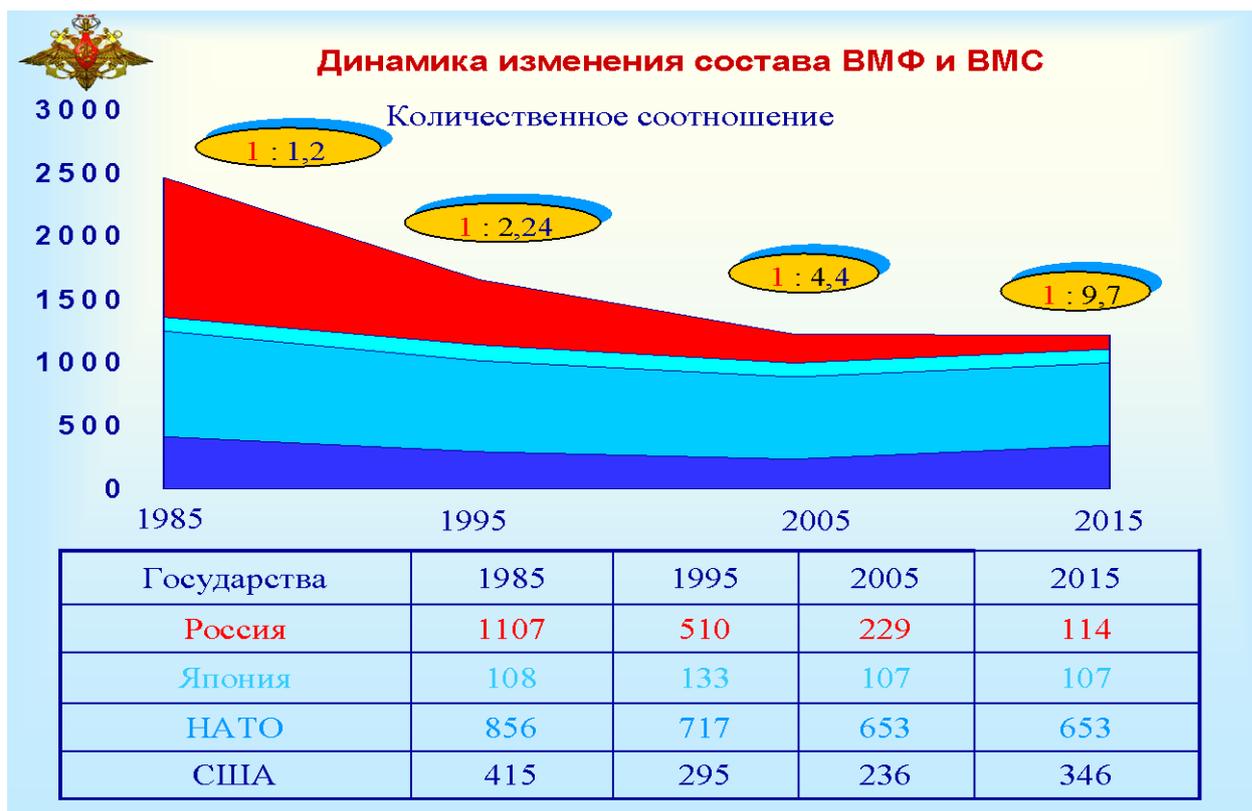


Рис. 6

На Рис. 6 количественный состав ВМФ и ВМС показан до 2015 года в связи с недостатком данных, прежде всего по ВМФ России.



Рис. 7

С учетом повышения боевых возможностей, ВМС США 2022 года будут значительно превосходить ВМС США 1985 года, на момент наибольшего расцвета Военно-Морского Флота СССР.

Приоритет в кораблестроительной программе отдан строительству надводных кораблей. Отчасти, это объясняется снижением угрозы со стороны подводных сил ВМФ России, а в основном тем, что надводные корабли обладают наибольшими возможностями по демонстрации силы и поддержки группировок сухопутных войск и ВВС при их действиях на приморских направлениях и в глубине территории государства противника за счет массового производства высокоточных ракет «Томагавк».

В конце 90-х годов прошлого века планами строительства вооружений предусматривалось поступление в ВМС США до 15 тысяч КРБД типа «Томагавк». (Рис. 7). При стоимости одной ракеты «Томагавк», блок 3 в 1,2-1,4 млн. долларов, это легло бы огромным бременем на бюджет государства и казалось, что военное командование США блефует. Но с поступлением на вооружение «Тактического Томагавка», блок 4, стоимостью 569 тысяч долларов и объявлением тендера между ведущими компаниями на разработку и создания КРБД стоимостью 50 - 60 тысяч долларов, за счет снижения некоторых характеристик, становится реалией не только это количество, но и гораздо большее число. При этом цифра в 15 тысяч КРБД «Томагавк» подтверждается и кораблестроительной программой. К 2015 году на кораблях и подводных лодках, носителях КРБД будет размещено более 8000 КР в ПУ. На кораблях ВМС США – носителях КРБД предусмотрено размещение 1,5 боекомплекта ракет, что составляет около 12 тысяч. С учетом 20 % КРБД, хранящихся на складах и арсеналах общее число как раз и составляет 15 тысяч единиц оружия. В случае принятия на вооружение перспективной «дешевой» ракеты, военным командованием США может быть реализована следующая концепция: запас КРБД к 2015 году должен обеспечить ведение военных действий группировками ВМС в региональном конфликте продолжительностью до 60 суток с расходом 1000 ракет в сутки, а к 2030 году – в региональном конфликте продолжительностью до 90 суток.

Принятая кораблестроительная программа призвана обеспечить реализацию трех основных оперативных концепций, которые могут быть реализованы блоком НАТО в Средиземноморских и Черноморских зонах против России с использованием территории Украины, Болгарии, Румынии, Турции, Грузии, применяя до 20 %, а в случае развязывания регионального конфликта до 50 % сил и средств, указанных в таблицах рисунков 1 - 7:

**1. «Удар с моря».** Данной концепцией предусматривается за счет совершенствования систем разведки и наблюдения, повышения точности и дальности действий ударных систем вооружений значительно повысить роль военно-морских сил при проведении группировками ВС США наземных операций не только на приморских направлениях, но и в глубине территории государства противника. При этом концепция региональных войн может обеспечить военному командованию США возможность создания подавляющего превосходства в силах и средствах на отдельных стратегических направлениях. Поэтому основным оперативным соединением в составе ВМС США станет экспедиционное ударное соединение, включающее авианосную и экспедиционную ударные группы, а также объединенные формирования тактической, палубной авиации и авиации морской пехоты. В свою очередь, экспедиционная ударная группа представляет из себя оперативное соединение в составе авианосной ударной и амфибийно-десантной группы.

**2. «Морской щит».** Концепция предусматривает создание в районах конфликтов благоприятных условий для ведения боевых действий ударными силами флота и морской пехоты при активном противодействии противника. В связи с этим будут совершенствоваться системы ПВО и ПРО на ТВД, в том числе и за счет включения в них вновь построенных и модернизируемых кораблей с новыми системами наблюдения за воздушной обстановкой и зенитными ракетами «Стандарт-2 мод 4А» и противоракет «Стандарт-3» с дальностью поражения воздушных целей до 240 км. Также выделены средства на закупку малого корабля прибрежной зоны и обновления вертолетного парка ВМС. Это также является подтверждением выводов о переносе усилий командования США в морские зоны, в том числе Средиземноморскую и Черноморскую, и намерении обеспечения действий группировок вооруженных сил с территории новых членов НАТО.

**3. «Морское базирование».** Данная концепция должна обеспечить создание морской компоненты системы передового базирования ВС США. В дополнение к сухопутным военным базам эта система будет включать военно-морские базы (вероятнее всего Севастополь, Николаев, Одесса, Батуми), морские универсальные многоцелевые платформы, состоящие из модулей. На них будут размещаться в необходимом количестве войсковые подразделения, вспомогательное радиолокационное оборудование, авиатехника, артиллерийские системы, пункты связи и многое другое, что требуется для ведения самостоятельных боевых действий в 30-дневный срок.

На ней может базироваться авиакрыло тактической авиации и размещено до 500 ПУ КРБД типа «Томагавк». При этом полеты авиации могут проводиться при волнении моря до 7 - 8 баллов. В случае развертывания универсальных платформ Вашингтону не надо будет вести длительные переговоры с иностранными государствами о размещении там американских военных баз – ни средних, ни малых, а следовательно нет и никаких затрат связанных с арендой территории.

Для реализации данных концепцией при общем расходе на оборону, приоритетными остаются статьи, связанные со строительством ВМС и ВВС, что показано на Рис. 8.



**Рис. 8**

Развертывание системы передового базирования ВС США по периметру границ России, создание высокоманевренных группировок ВМС и разработка способов оперативно-стратегического и оперативного применения сил и войск различных видов ВС, обладающих свойствами эмерджентности и синергии, может позволить военно-политическому руководству США перейти к ведению так называемых «управляемых военных конфликтов». Управляемость, прежде всего, будет заключаться в том, что они будут вестись там и тогда, где и когда это будет выгодно США. Наиболее вероятным районом сосредоточения их основных усилий в ближайшее время станет Черноморская зона в связи с особой политической

активностью Украины и Грузии, нестабильностью обстановки в юго-западном регионе России и ближнем зарубежье. Еще одним шагом к этому является начало перехода к новой военной концепции, которая обозначается формулой «10 - 30 - 30». Суть концепции заключается в поддержании группировок сил и войск в такой степени боевой готовности, которая бы обеспечила начало военных действий в любой точке земного шара не позднее чем через десять дней после принятия решения военно-политическим руководством США. За 30 дней американские войска должны разбить группировки войск противника и лишить его возможности возобновить организованное сопротивление в обозримом будущем. В течение 30 дней войска должны успеть перегруппироваться восстановить боеспособность и быть готовыми к решению новых задач в других регионах.

Территории стран Украины, Грузии, Азербайджана – бывших независимых республик Советского Союза подходят для ведения таких военных конфликтов по следующим обстоятельствам:

1. Ведение ограниченных военных конфликтов наиболее выгодно стороне, обладающей превосходством в силах и в возможностях в короткие сроки многократно увеличивать его.

2. Выполняя роль «миротворца», военно-политическое руководство США будет стремиться столкнуть между собой не столько государства, сколько народы. Чаще всего, именно в таких ситуациях вооруженная борьба приобретает затяжной и кровопролитный характер. При этом военное командование США и НАТО получает возможность регулировать уровень военных действий, то есть в определенной степени не допускать эскалации конфликта «по вертикали».

3. Ограниченность территории Грузии, Болгарии, Румынии, в какой-то степени Украины позволяет удерживать военные действия в пределах ограниченного пространства, не допуская «горизонтальной эскалации» конфликта.

4. Военно-морские и военно-воздушные силы США и НАТО, реализовав концепцию «лишения нас объектов поражения», под которыми понимаются прежде всего группировки ВС США и территорий стран «золотого миллиарда»; блокировав силы Черноморского флота России, созданием эффективной системы перехвата и уничтожения самолетов стратегической и дальней авиации ВВС России, нанесением точечных и избирательных ударов высокоточным оружием и применением средств радиоэлектронной войны будут поддерживать действия группировок сухопутных войск государств –

новых членов НАТО, включая будущих членов, и тем самым нейтрализовать возможное количественное превосходство группировок сухопутных войск ВС России.

5. Такое превосходство группировок сухопутных войск ВС России будет значительно уменьшено в результате отвлечения войск и сил на другие стратегические направления за счет создания угрозы начала военных действий в других регионах.

И самое главное, геополитическая талассократическая модель, разработанная Мэхеном и Коломбом, суть которой заключается в том, что: «...кто владеет морем, тот владеет миром», была реализована военно-политическим руководством США во второй половине XX века в ходе противоборства с Советским Союзом. СССР и Германия, которые придерживались теллуократической модели завоевания лидирующего положения в мире, проиграли в этом противоборстве. В настоящее время альтернативы концепции Мэхена не разработано. Поэтому Россия может оказаться втянутой в нескончаемый поток ограниченных военных конфликтов с приграничными государствами, за спиной которых будут стоять Соединенные Штаты Америки.

**Для противодействия действиям НАТО в Черноморской зоне Россия обязана срочно принять необходимые меры для решения следующих важных государственных задач:**

- **Создания новой единой универсальной системы обороны юго-западного региона России, включающей в себя все компоненты, обеспечивающие военную и национальную безопасность России;**
- **Спасения оставшихся сил Черноморского флота России;**
- **Скорейшего создания разветвленной системы базирования сил и войск Черноморского флота России;**
- **Строительства новой системы всестороннего обеспечения флота.**

**Проблемой, требующей практически немедленного решения, является проблема базирования Российского Черноморского флота, главная военно-морская база которого находится в пределах территории Украины, иностранного теперь уже не совсем дружественного, рвущегося в НАТО государства.**

**Вышеуказанные задачи могут быть решены за счет создания на территории России современной системы базирования Черноморского флота, размещения в ее пределах сил, войск и средств ЧФ России и**

**включения их в единую универсальную систему обеспечения национальной безопасности юго-западного региона России. Основой для создания новой разветвленной системы базирования Черноморского флота могли бы быть ныне существующие порты Новороссийск, Туапсе и вновь создаваемые пункты базирования флота (военно-морские базы).**

Альтернативными вариантами выбора места строительства новых военно-морских баз являются: район Кабардинки под г. Новороссийском, мыс Кадош в городе Туапсе, а также территории в Туапсинском районе, расположенные юго-восточнее от города Туапсе между населенными пунктами Дедеркой и Шепси или между Шепси и Вишневка.

Важное значение имеет место размещения новой Главной базы флота.

### ***3. Оперативно-стратегическая оценка возможных пунктов базирования сил Черноморского флота на территории России.***

Новая система базирования Черноморского флота России должна быть разветвленной и обеспечить стоянку сил флота в мирное и военное время, ремонт, всестороннее тыловое, техническое, специальное обеспечение, складирование запасов и технических средств, развитую инфраструктуру, комфортные условия жизни военнослужащих и их семей, лиц занятых обеспечением нужд ВМБ, универсальную оборону сил находящихся в этих базах, связь с единой универсальной системой обеспечения национальной безопасности юго-западного региона России.

Оперативно-стратегическая оценка возможных пунктов базирования сил Черноморского флота на территории России показывает, что в новой системе базирования Черноморского флота целесообразно иметь следующие пункты базирования: г. Новороссийск, г. Туапсе и новый пункт базирования в Туапсинском районе, расположенный юго-восточнее от города Туапсе между населенными пунктами Дедеркой и Шепси или между Шепси и Вишневка. Решение об окончательном месте для создания новой военно-морской базы должно быть принято Министерством Обороны России по согласованию с ООО «ЯКОНТО» в соответствии с Перечнем проектов от 03.09.2004 Комплексной программы «ЯКОНТО» для Краснодарского края.

Главную военно-морскую базу Черноморского флота целесообразно иметь в новом пункте базирования в Туапсинском районе. Эта база будет расположена в центре Черноморского побережья России, что создает возможность организации эффективной обороны не только с морских, но и сухопутных направлений в случае агрессии вероятного противника

с территории Украины, Грузии. Гидрометеорологические, гидрографические, гидрологические и сейсмические условия не препятствуют производству строительных работ по созданию ВМБ, а в дальнейшем ее нормального функционирования. Наличие крупного города Туапсе вблизи новой ВМБ даст дополнительные возможности по привлечению различных элементов инфраструктуры города для нужд ВМБ в экстремальных условиях. Имеющуюся в Туапсинском морском торговом порту (ТМТП) судоремонтную базу, выводимые из Севастополя плавучие мастерские и плавучие ремонтные заводы целесообразно сразу же привлечь для нужд Черноморского флота России, объединив их в единый судоремонтный комплекс для военных кораблей и гражданских судов. В дальнейшем в ТМТП предусматривается проведение модернизации портовых сооружений и создание пункта базирования кораблей 3 - 4 рангов.

Строительство пункта базирования на мысе Кадош нецелесообразно из-за неблагоприятных гидрометеорологических условий и в связи с наличием в этом районе государственной заповедной природной зоны мирового значения. Здесь могут быть оборудованы огневые районы и позиции для береговых ракетно-артиллерийских войск Черноморского флота России без нанесения ущерба заповедной зоне.

Строительство нового пункта базирования в районе Кабардинка нецелесообразно, так как на повседневную и боевую деятельность сил Черноморского флота будут отрицательно влиять близость Новороссийского морского торгового порта (НМТП) и другие факторы, а именно:

- интенсивная постоянная работа НМТП, Новороссийского нефтяного терминала и нефтяной гавани, при этом объемы грузоперевалки и потоки судов со временем будут только возрастать;
- возможность ведения детальной разведки за деятельностью кораблей, органов военного управления, пунктом базирования в целом со стороны иностранных судов, заходящих в порт Новороссийск;
- неблагоприятные гидрометеорологические условия, влияющие на безопасность стоянки и плавания кораблей при возникновении местного штормового ветра – бора, при котором скорость ветра достигает 60 метров в секунду, из-за которого пострадали уже несколько десятков кораблей, как военных, так и гражданских;
- наличие мощного нефтяного терминала, который создает угрозу не только кораблям, стоящим в Цемесской бухте, но и в районе Кабардинки в случае свершения диверсионно-террористических актов, связанных с

взрывом хранилищ нефти, разливом и возгоранием нефти;

- относительная близость к территории Украины, которая в определенных условиях при возникновении военного конфликта может стать плацдармом для наступления сухопутных войск вероятного противника России, что может привести к утрате пункта базирования (например, во время Великой Отечественной войны практически все ВМБ на Балтике и на Черном море были захвачены противником с суши).

Правительству России целесообразно выделить ВМФ дополнительно к имеющимся один причал в Новороссийском морском торговом порту для организации передового пункта базирования сил Черноморского флота, прежде всего сил, обеспечивающих прикрытие порта, города, нефтяного терминала от военных и террористических действий с моря.

## ***II. Экономическая оценка строительства возможных пунктов базирования и ремонта кораблей Черноморского флота России***

### ***1. Соответствие нормативно-правовой базе России.***

Не имеющая аналогов инвестиционная негосударственная Комплексная программа «ЯКОНТО» федерального значения соответствует российской нормативно-правовой базе. При этом она стимулирует создание новых законов и нормативных актов для разработки и реализации крупных негосударственных проектов и программ, апробация которых при их реализации позволит наработать действенный пакет законов и нормативных актов, которые значительно повысят эффективность осуществления крупных инвестиционных проектов для России.

Для осуществления Комплексной программы «ЯКОНТО» необходимы нестандартный подход, административная поддержка на федеральном уровне и ее утверждение Президентом России и Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил В.В. Путиным.

### ***2. Экономическая оценка создания пунктов базирования ВМБ.***

Важной особенностью Комплексной программы «ЯКОНТО» является широкое привлечение крупных долгосрочных ресурсов и средств российских и зарубежных инвесторов, при котором одновременно будут решаться и задачи, стоящие перед Министерством обороны России, за счет создания в Туапсинском районе Краснодарского края единой с «Черноморским торговым портом ЯКОНТО» («Портом ЯКОНТО») производственной,

транспортной и социальной инфраструктуры.

Объем долевого участия Минобороны России будет определяться и оперативно корректироваться в соответствии с его возможностями целевого финансирования и участия в Комплексной программе «ЯКОНТО».

Реализация Комплексной программы обеспечит рациональное решение ряда важнейших проблем оборонной безопасности России в предлагаемых благоприятных условиях базирования Черноморского ВМФ России. Разработанный ООО «ЯКОНТО» нестандартный подход позволяет оптимально сочетать решение социально-экономических и военных задач, оперативно реагировать на развитие геополитических факторов и существенно облегчить решение задач, стоящих перед Минобороны России.

Министерство обороны России заинтересовано в привлечении крупных долгосрочных средств сторонних организаций для реализации Федеральной целевой программы «Создание системы базирования Черноморского флота на территории России на период 2005 - 2020 годы».

Основная часть этой целевой программы может быть осуществлена в рамках единой инвестиционной негосударственной Комплексной программы «ЯКОНТО», предусматривающей вложение средств в создание Туапсинской военно-морской базы (ТВМБ) в Туапсинском районе.

Реализация предложений, перечисленных в Перечне проектов «ЯКОНТО» от 03.09.2004, позволит Министерству обороны и ВМФ России наиболее рационально использовать выделяемые на оборону бюджетные ассигнования за счет их перераспределения на строительство системы передовых пунктов базирования и современных боевых кораблей.

### ***3. Социально-экономическая значимость реализации Комплексной программы «ЯКОНТО» для развития южного региона России.***

Инициатором, генеральным инвестором и заказчиком по Комплексной программе «ЯКОНТО» является ООО «ЯКОНТО» (Россия, г. Москва).

Местом реализации Комплексной программы «ЯКОНТО» выбран Краснодарский край, Черноморское побережье России.

Целью Комплексной программы «ЯКОНТО» является строительство в Туапсинском районе «Порта ЯКОНТО» для перевалки 100 и более млн. тонн грузов в год и создание Туапсинской военно-морской базы (ТВМБ) с единой производственной, транспортной и социальной инфраструктурой.

Сроки строительных работ по Комплексной программе: 2004 - 2010 гг.

Заявленный объем финансирования на гражданскую часть Комплексной

программы «ЯКОНТО» составляет более 10 (десять) миллиардов долларов США и может быть увеличен до 20 (двадцати) миллиардов долларов США за счет осуществления проектов в интересах Министерства обороны России.

ООО «ЯКОНТО» разработало Комплексную программу, состоящую из крупных перспективных проектов и программ федерального значения, предназначенных для реализации в России и за рубежом за счёт привлечения долгосрочных негосударственных инвестиций. Комплексная программа «ЯКОНТО» направлена на социально-экономическое развитие и обеспечение безопасности и обороноспособности Юга России, а также на решение проблем обеспечения энергетической безопасности индустриального мира, на укрепление позиций России в международном разделении труда, на защиту южных границ России на Черноморском побережье, на предупреждение военных угроз и пресечение террористических актов, контрабандного провоза наркотиков, оружия и других грузов. Реализация Комплексной программы «ЯКОНТО» значительно увеличит товарооборот со странами Европы, Америки, Азии, Африки и Австралии, включая страны СНГ, Ближнего и Среднего Востока, и укрепит сотрудничество с ними.

В целях обеспечения скоординированного экономического развития Краснодарского края и Юга России ООО «ЯКОНТО» предложило в рамках единой Комплексной программы реализовать комплекс взаимосвязанных и взаимодополняющих проектов, указанных в Перечне проектов «ЯКОНТО» от 03.09.2004, в том числе он предусматривает развитие системы базирования корабельного состава Черноморского ВМФ России в городе Туапсе и в Туапсинском районе в период с 2008 года по 2020 год с рациональным учетом существующих и прогнозируемых хозяйственных потребностей страны и потребностей ВМФ России.

Комплексная программа «ЯКОНТО» разработана для решения проблемы острого дефицита портовых мощностей России на Черном море, возникшего из-за перехода ряда крупных торговых и военных портов под юрисдикцию Украины и Грузии. Утрата портов наносит России ущерб в миллиарды долларов США в год и удерживает ее в зависимости от политических и экономических интересов бывших республик СССР, на территории которых остались военные и торговые порты. Недостаточная пропускная способность российских портов особенно остро ощущается в Азово-Черноморском бассейне, имеющем выгодное географическое положение и благоприятные условия для морских и речных грузоперевозок.

Экономические оценки показывают, что прогнозные грузопотоки и

объемы грузоперевалки являются обоснованными и обеспечат окупаемость Комплексной программы «ЯКОНТО» в целом в срок не более 10 лет с начала эксплуатации «Порта ЯКОНТО» и его инфраструктуры.

Скоординированная реализация всех взаимодополняющих проектов обеспечит их наивысшую экономическую эффективность и своевременный возврат инвестиций, привлеченных для реализации единой Комплексной программы «ЯКОНТО».

Анализ представленных на экспертизу документов, аналитических материалов и заключений органов государственного управления и компетентных организаций позволяют обоснованно утверждать, что Комплексная программа «ЯКОНТО»:

а) соответствует положениям Концепции национальной безопасности РФ (Указ Президента РФ № 27 от 10.01.2000), Военной Доктрине России (Указ Президента РФ № 706 от 21.04.2000), Федеральной целевой программе «Мировой океан» (Указ Президента РФ № 11 от 17.01.1997), Основам политики России в области военно-морской деятельности на период до 2010 года (Указ Президента РФ № 471с от 04.03.2000), Морской доктрине России (Указ Президента РФ № 1387 от 21.07.2001), основным направлениям экономического обеспечения морской деятельности России и региональной морской политики на Черном и Азовском морях, а также требованиям Концепции судоходной политики России;

б) будет способствовать решению поставленных Президентом России задач по ускоренному развитию экономики страны и удвоению ВВП к 2010 году;

в) обеспечит благоприятные условия для осуществления военно-морской деятельности и развития оборонной инфраструктуры в регионе, при этом:

- задачи в интересах обеспечения оборонной безопасности России и экономические задачи решаются параллельно, но с использованием единой производственной, транспортной и социальной инфраструктуры, строящейся за счет привлечения крупных долгосрочных негосударственных инвестиций;

- долевое участие государства определяется с учетом реальных возможностей по бюджетному финансированию, его объем может оперативно корректироваться;

г) обеспечит:

- привлечение крупных инвестиций под другие программы Юга России;
- безопасность грузоперевозок;

- независимое производство собственной электрической и тепловой энергии по новейшим технологиям;
- гарантированные рабочие места для жителей региона и края в целом.

Реализация не имеющей аналогов Комплексной программы «ЯКОНТО» позволит создать условия, необходимые для:

- значительного развития промышленности и сельского хозяйства Краснодарского края и экономики России в целом за счёт развития и резкого повышения эффективности использования железнодорожного, автомобильного, трубопроводного и водного транспорта;

- значительного увеличения валового внутреннего продукта России за счет производства и продажи готовой продукции, а не сырой нефти, газа, леса и другого сырья;

- вложения долгосрочных негосударственных инвестиций в массовую курортно-оздоровительную и спортивно-туристическую индустрию Краснодарского края на Черноморском побережье, которая обеспечит резкое увеличение притока отдыхающих, а следовательно и доходов;

- улучшения социально-экономической и политической ситуации на Северном Кавказе, укрепления обороноспособности и безопасности России в Азово-Черноморском бассейне.

Деятельность «Порта ЯКОНТО» и ТВМБ с единой производственной, транспортной и социальной инфраструктурой обеспечат стабильные крупные налоговые поступления в местный, краевой и федеральный бюджет.

### ***III. ВЫВОДЫ***

#### ***1. О целесообразности административной поддержки на федеральном уровне Комплексной программы «ЯКОНТО».***

Для реализации инвестиционной негосударственной Комплексной программе «ЯКОНТО» целесообразно обеспечить административную поддержку на федеральном уровне и утвердить ее Указом Президента России и Верховного Главнокомандующего Вооруженных Сил В.В. Путиным.

Для ускорения прохождения организационно-подготовительного этапа, обоснования необходимости и повышения эффективности разработки и реализации Комплексной программы ООО «ЯКОНТО» использует нетрадиционную технологию, по которой сначала на обсуждение государственных органов выносятся Комплексная программа, в которую они могут внести предложения, учитывающие потребности и интересы своих

ведомств. После одобрения и поддержки уточненной и дополненной Комплексной программы на уровне Президента и Правительства России заинтересованные стороны смогут приступить к финансированию Комплексной программы для ее реализации. Такая технология позволит государственным органам, не привлекая бюджетных средств, оперативно решать поставленные перед ними задачи с помощью инвесторов, берущих на себя весь риск и ответственность за эффективность вложения капиталов.

Для того, чтобы ООО «ЯКОНТО» получило возможность вкладывать крупные привлеченные средства в разработку технико-экономического обоснования проектов, входящих в единую Комплексную программу, государство должно поддержать ее на федеральном уровне, обеспечив защиту прав интеллектуальной собственности ООО «ЯКОНТО» на Комплексную программу и гарантировать право на ее реализацию.

## ***2. О целесообразности строительства новой ВМБ при создании системы базирования Черноморского флота на территории России.***

Реализация Комплексной программы «ЯКОНТО» целесообразна, так как имеет важное значение для обеспечения обороноспособности и безопасности России и предусматривает возможность создания новой главной базы Черноморского флота России и ее инфраструктуры за счет привлечения крупных негосударственных инвестиций.

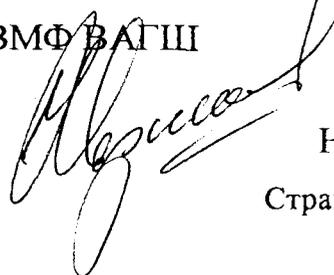
ТВМБ войдет в единую систему базирования Черноморского флота России и в геополитическом, оперативно-стратегическом плане станет важным форпостом России в Черноморской зоне, а в последующем и в Средиземноморской зоне. При строительстве системы пунктов базирования Черноморского флота и реализации Комплексной программы «ЯКОНТО» целесообразно учесть предложения данной аналитической записки, изложенные в разделе «Оперативно-стратегическая оценка возможных пунктов базирования сил Черноморского флота на территории России».

Профессор кафедры стратегии Военной академии Генерального штаба,  
доктор экономических наук, генерал-майор



А. Никонов

Профессор кафедры оперативного искусства ВМФ ВАГШ  
кандидат экономических наук, контр-адмирал



Н. Жаринов