

ВЫПИСКА ИЗ МАТЕРИАЛОВ ОТЧЕТА (АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА)

Аудитора Счетной Палаты Российской Федерации В.М. ИГНАТОВА

«О соответствии кадрового, технологического и технико-экономического потенциала электроэнергомашиностроительного комплекса задачам восполнения и модернизации выбывающих мощностей электроэнергетической системы России»

Основание: план работы Счетной Палаты Российской Федерации на 2001 год (п. 1.7.12.), обращение Комитета по промышленности, строительству, транспорту и наукоемким технологиям Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 октября 2000 года № 3.11-21/1312.

Из постановления Коллегии Счетной Палаты Российской Федерации от 22 февраля 2002 года № 6 (289) "О результатах тематической проверки законности, эффективности и целесообразности распоряжения и использования федеральной собственности на предприятиях электроэнергетического машиностроения":

«Утвердить с учетом высказанных предложений и замечаний отчет о результатах тематической проверки. Рекомендовать выделить в отчете отдельным разделом результаты проверки АООТ "Атомаш". Направить отчет о результатах тематической проверки в Государственную Думу».

За основу оценки соответствия кадрового, технологического и технико-экономического потенциала предприятий электроэнергетического машиностроения и электротехнической промышленности задачам восполнения и модернизации выбывающих энергопроизводящих и передающих мощностей электроэнергетической системы России взяты основные цели, приоритеты и этапность реализации задач развития топливно-энергетического комплекса (далее - ТЭК) страны, определенные Правительством Российской Федерации (протокол заседания от 23 ноября 2000 г. № 39) в "Основных положениях энергетической стратегии России на период до 2020 года".

Исходя из сроков создания (до 1,5-3 лет) и эксплуатации до выработки ресурса (от 35 до 50 лет), можно уверенно прогнозировать, что развернутое в программный период электроэнергооборудование составит основу действующего парка до 2040-2060 года. В этой связи структура генерирующих мощностей и, следовательно, производственно-технологический облик энергомашиностроительного комплекса России должны формироваться с учетом ограничений, накладываемых меняющейся в долгосрочном плане структурой запасов энергоносителей, ростом стоимости и падением объемов их добычи. Это, а также масштабы предполагаемых капитальных вложений в развитие электроэнергетики (по предварительным прогнозам - до 110-170 млрд. долл. США) потребовали оценки долгосрочного (после 2020 года) топливно-энергетического баланса страны, его соответствия направленности развития электроэнергетического комплекса.

... далее

3. Структура энергомашиностроительного и электротехнического комплексов Российской Федерации, соответствие задачам восполнения и модернизации основного оборудования электроэнергетической системы России.

Государственное регулирование деятельности предприятий и организаций электроэнергетического машиностроения и электротехнической промышленности

3.2. Практически все предприятия, работающие в области энергомашиностроения и электротехнической промышленности, приватизированы. Акциями более 60% приватизированных предприятий владеют иностранные физические и юридические лица. Государ-

ство сохранило пакеты акций только 5 предприятий энергетического машиностроения и 2 предприятий электротехнической промышленности. Однако это не привело к повышению эффективности их работы. Основные показатели финансово-хозяйственной деятельности, кадровый состав, состояние производственной и технологической базы проверенных и обследованных предприятий в постприватизационный период значительно ухудшились (Разделы Аналитической записки №№ 4, 5).

Фактический порядок приватизации ряда предприятий энергомашиностроения и электротехнической промышленности не соответствовал действовавшему законодательству Российской Федерации, эффективное управление государственными пакетами акций организовано не было.

Государственное предприятие "Волгодонское производственное объединение атомного энергетического машиностроения "Атоммаш" (далее ГП ПО "Атоммаш") создавалось для производства уникального оборудования - первого контура атомных электростанций с водо-водяными реакторами корпусного типа, а также основного оборудования для реакторов на быстрых нейтронах и атомных станций теплоснабжения (приказ МЭМ СССР от 26 декабря 1987 г. № 363). Более 60 % станочного оборудования предприятия составляли уникальные станки, купленные за рубежом. Расчетная проектная мощность завода - 8 комплектов реакторного оборудования ВВЭР-1000 в год, достигнутая на конец 1989 года - 4 комплекта.

По распоряжению Правительства Российской Федерации (21.08.1992 № 1542-р) ГП ПО "Атоммаш" преобразовано в акционерное общество открытого типа "Атоммаш" (АООТ "Атоммаш"). После проведения чековых аукционов в государственной собственности оставалось 30 % акций и 1 "золотая акция" АООТ "Атоммаш".

Свертывание работ по развитию атомной энергетики привело предприятие к накоплению значительной кредиторской задолженности (243,09 млрд. рублей по состоянию на 01.10.1995). На основании определения Арбитражного суда Ростовской области (по иску территориального агентства ФУДН) от 29.11.1995 было назначено внешнее управление имуществом АООТ "Атоммаш" сроком на 18 месяцев с введением моратория на удовлетворение требований кредиторов.

Арбитражным управляющим по предложению Ростовского территориального агентства ФУДН был назначен А.Ю. Степанов, являвшийся на момент назначения первым вице-президентом (с 1996 года - генеральным директором) АООТ "Энергомашкорпорация" (г. Москва). В течение года АООТ "Энергомашкорпорация" скупила 10,8 % акций и свыше 40 % кредиторской задолженности АООТ "Атоммаш".

Это позволило, при прямой поддержке руководства территориального управления ФУДН по Ростовской области (Т.А. Грамотенко) - второго по значению кредитора, арбитражному управляющему А.Ю. Степанову провести решение о создании открытого акционерного общества "ЭМК-Атоммаш" (протокол собрания кредиторов АООТ "Атоммаш" от 22.11.1996 № 3). При этом учредителями ОАО "ЭМК-Атоммаш" с уставным капиталом в 1400 млрд. рублей стали АООТ "Атоммаш" (85,7% уставного капитала) и ОАО "Энергомашкорпорация" (14,3 %). В качестве вклада в уставный капитал АООТ "Атоммаш" (г. Волгодонск) внесло принадлежавшее ему имущество (наиболее ликвидные основные фонды, оборотные средства и нематериальные активы) на сумму, равную 1200 млрд. рублей.

Фактически был произведен увод наиболее ликвидного имущества и основных производственных фондов АООТ "Атоммаш" в обмен на акции ОАО "ЭМК-Атоммаш", ликвидная стоимость которых в 1997 году была снижена до 30 % от номинальной. На балансе АООТ "Атоммаш" оставалось лишь имущество, не задействованное в производственном цикле, а также замещенные активы в виде акций ОАО

"ЭМК-Атоммаш". АООТ "Атоммаш" фактически прекратило производственную деятельность. По состоянию на 01 апреля 1999 года в АООТ "Атоммаш" работали лишь 25 человек из числа работников ликвидационной комиссии и аппарата конкурсного управляющего (С.В. Чесский).

В ходе внешнего управления (арбитражный управляющий А.Ю. Степанов) кредиторская задолженность АООТ "Атоммаш" выросла и по балансу на 01 июля 1997 года составила уже 526,7 млрд. рублей, дебиторская - 106 млрд. рублей, в т.ч. безнадежная к взысканию - 4,9 млрд. рублей. Произошел рост убытков, составивших 563,2 млрд. рублей, в т.ч. от основной деятельности - 40,6 млрд. рублей, а долгосрочные финансовые вложения представляли собой в основном средства, вложенные в акции ОАО "ЭМК-Атоммаш" и коммерческих банков на сумму 696,1 млрд. рублей.

Таким образом, в результате проведения внешнего управления кредиторская задолженность АООТ "Атоммаш" выросла более чем в 2 раза (погашено лишь 46,97 млн. рублей), 6,3 тыс. работников переведены на работу в ОАО "ЭМК-Атоммаш", ликвидные активы (акции ОАО "ЭМК-Атоммаш") были скуплены ОАО "Энергомашиностроительная корпорация". Как следует из представленных в Счетную палату документов, в настоящее время владельцем 100 % акций ОАО "ЭМК-Атоммаш" является ОАО "Энергомашкорпорация" (г. Вельск Архангельской области; генеральный директор - А.Ю. Степанов).

В связи с окончанием 29.05.1997 срока внешнего управления и не достижением его цели, решением Арбитражного суда Ростовской области от 30.09.1997 внешнее управление имуществом АООТ "Атоммаш" было прекращено, и предприятие признано несостоятельным (банкротом) с его последующей принудительной ликвидацией (решение зарегистрировано Постановлением главы администрации г. Волгодонска от 25.11.1999 за № 1898).

Таким образом, при прямом участии должностных лиц ФУДН и его территориального агентства в Ростовской области (Т.А. Грамотенко) государству фактически был нанесен материальный ущерб: изъяты из государственной собственности 30 % акций АООТ "Атоммаш" (наиболее ликвидные основные фонды, оборотные средства и нематериальные активы предприятия в ноябре 1996 года были оценены на сумму 1200 млрд. рублей) и переданы ОАО "ЭМК-Атоммаш".

... далее

Аудитор Счетной Палаты
Российской Федерации

В.М. ИГНАТОВ

Этот документ сформирован на основе материалов сайта "ФК-НОВОСТИ" (www.fcinfo.ru) среда, 26 октября 2005 года. Все права на информацию, содержащуюся в данном документе, принадлежат информационному агентству "ФК-НОВОСТИ".

Контактная информация: 119992, г. Москва, Зубовский бульвар, д.4.

Телефоны: 201-78-71

Internet: www.fcinfo.ru

Email: info@fcinfo.ru