



МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ, НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ – РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
НАУЧНО-КОНСУЛЬТАЦИОННЫЙ ЦЕНТР ЭКСПЕРТИЗЫ» (ФГУ НИИ РИНКЦЭ)
FEDERAL RESEARCH CENTRE FOR PROJECTS EVALUATION AND CONSULTING SERVICES (FRCEC)**

Брюсов пер., 21, стр. 1, Москва, Россия, 125009
Тел.: (095) 229-47-26, Факс: (095) 229-31-30

21, bl. 1, Brusov per., Moscow, 125009, Russia
Tel.: +7 (095) 229-47-26, Fax: +7 (095) 229-31-30

E-mail: admin@extech.ru

Исх. № 269

от 02.08.2004 г

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**экспертной группы
ФГУ НИИ РИНКЦЭ**

**Министерства образования и науки Российской Федерации
по проекту Комплексной программы «ЯКОНТО»
в соответствии с Перечнем проектов «ЯКОНТО» от 28.04.2004
по строительству «Черноморского торгового порта ЯКОНТО»
и созданию Туапсинской военно-морской базы**

Для проведения экспресс заключения было представлено Письмо Советника Президента Российской Федерации А.Г.Бурутина в ФГУ НИИ РИНКЦЭ (исх. № А60-2-164 от 29.07.2004) с приложенными к нему Письмом Президента ООО «ЯКОНТО» С.П. Якунина (Россия, г. Москва) в Администрацию Президента Российской Федерации (исх. № 2-40720 от 20.07.2004) и 182 документами на 338 листах согласно Списку документов № 1 на 6 листах.

В Письме Советника Президента Российской Федерации А.Г.Бурутина на экспресс заключение ФГУ НИИ РИНКЦЭ поставлены ниже перечисленные вопросы по проекту инвестиционной негосударственной Комплексной программы «ЯКОНТО», включающей в себя, в соответствии с Перечнем проектов «ЯКОНТО» от 28.04.2004, строительство в Туапсинском районе Краснодарского края «Черноморского торгового порта ЯКОНТО» для перевалки 100 млн. тонн грузов в год и создание в городе Туапсе передовой Туапсинской военно-морской базы с единой производственной, транспортной и социальной инфраструктурой:

1. Дать оценку проекту инвестиционной негосударственной Комплексной программы «ЯКОНТО» в целом.
2. Оценить значимость реализации Комплексной программы «ЯКОНТО» для социально-экономического развития России.
3. Оценить важность реализации Комплексной программы «ЯКОНТО» для обеспечения обороноспособности и безопасности России.
4. Оценить соответствие Комплексной программы нормативно-правовой базе.
5. Оценить целесообразность административной поддержки Комплексной программы «ЯКОНТО» на федеральном уровне.

1. Общая характеристика Комплексной программы «ЯКОНТО»

Инициатор, генеральный инвестор и заказчик по Комплексной программе «ЯКОНТО» (Комплексная программа): ООО «ЯКОНТО» (Россия, г. Москва).

Место реализации Комплексной программы: Краснодарский край.

Цель Комплексной программы: строительство в Туапсинском районе Краснодарского края «Черноморского торгового порта ЯКОНТО» («Порт ЯКОНТО») для перевалки 100 млн. тонн грузов в год и создание в городе Туапсе передовой Туапсинской военно-морской базы (ТВМБ) с единой производственной, транспортной и социальной инфраструктурой.

Сроки строительных работ по Комплексной программе: 2004 - 2010 гг.

Срок окупаемости Комплексной программы в целом: 10 (десять) лет с начала эксплуатации «Порта ЯКОНТО».

Заявленный объем финансирования на Комплексную программу в целом: 10 (десять) миллиардов долларов США.

2. Цели и причины разработки Комплексной программы «ЯКОНТО»

ООО «ЯКОНТО» разработало Комплексную программу, состоящую из крупных перспективных проектов и программ федерального значения, предназначенных для реализации в России и за рубежом за счёт привлечения негосударственных инвестиций. Комплексная программа направлена на социально-экономическое развитие и обеспечение обороноспособности России, а также на решение проблем обеспечения энергетической безопасности индустриального мира, на укрепление позиций России в международном разделении труда, на защиту южных границ России на Черноморском побережье, на предупреждение военных угроз и пресечение террористических актов, контрабандного провоза наркотиков, оружия и других грузов. Реализация Комплексной программы значительно увеличит товарооборот со странами Европы, Америки, Азии, Африки и Австралии, включая страны СНГ, Ближнего и Среднего Востока, и укрепит сотрудничество с ними.

В целях обеспечения скоординированного экономического развития Краснодарского края и Юга России ООО «ЯКОНТО» предложило в рамках единой Комплексной программы реализовать комплекс взаимосвязанных и взаимодополняющих проектов, указанных в Перечне проектов «ЯКОНТО» от 28.04.2004.

Комплексная программа была разработана для решения проблемы острого дефицита портовых мощностей России на Черном море, возникшего из-за перехода ряда крупных торговых и военных портов под юрисдикцию Украины и Грузии. Утрата портов наносит России ущерб в миллиарды долларов США в год и удерживает ее в зависимости от политических и экономических интересов бывших республик СССР, на территории которых остались военные и торговые порты. Недостаточная пропускная способность российских портов особенно остро ощущается в Азово-Черноморском бассейне, имеющем выгодное географическое положение и благоприятные условия для морских и речных грузоперевозок.

Сегодня доходы России от обслуживания транзитных грузопотоков в 8 раз меньше ее реальных возможностей.

Туапсинский морской торговый порт (ТМТП), спроектированный в конце XIX века, не предусматривал возможности роста грузоперевалки до объемов, которые потребовались в начале XXI века. Именно поэтому ТМТП не может обеспечить растущие потребности России в перевалке грузов через морские торговые порты и не отвечает санитарным и экологическим нормам.

Россия становится конкурентоспособной на мировом рынке транспортных услуг и должна использовать собственные транспортные средства для вывоза продукции отечественного производства на внешний рынок и ввоза зарубежных товаров для внутреннего потребления.

В связи с вышеуказанным ключевым проектом Комплексной программы для Краснодарского края является строительство в Туапсинском районе современного «Порта ЯКОНТО» с производственной, транспортной и социальной инфраструктурой для осуществления перевалки до 100 млн. тонн сухих и жидких грузов в год.

Крупные строительные, промышленные и финансовые компании Германии, Испании, Франции, США, Англии, Турции и России сообщили в ООО «ЯКОНТО» о своей заинтересованности и готовности принять участие в финансировании, проектировании, строительстве и оснащении современным технологическим оборудованием «Порта ЯКОНТО» и его производственной, транспортной и социальной инфраструктуры.

Бюрократические задержки с принятием принципиального решения о поддержке Комплексной программы ведут к суммарным потерям для страны десятков миллиардов долларов в год из-за дефицита российских транспортных услуг.

Трагические события в США 11 сентября 2001 года и начало военных действий в Афганистане, а затем в Ираке перевернули мировое общественное сознание, которое с особой остротой осознало необходимость борьбы с терроризмом и способов защиты мирных людей от экстремистов. Но это лишь вершина гигантского айсберга новых проблем, среди которых встает основополагающая глобальная проблема обеспечения развитых стран энергоносителями и, в первую очередь, нефтью и газом. Это критически важное и уязвимое звено международных хозяйственных связей. Существующая угроза нефтяной блокады и энергетического кризиса является постоянным кошмаром индустриальных государств, основных потребителей нефти и газа. Чтобы защититься от энергетического шантажа и обеспечить надежность мировой энергосистемы, необходимо использовать все транспортные возможности России для доставки энергоносителей в развитые индустриальные страны. Надо также учесть возрастающую потребность в сухогрузных потоках через Черноморские порты России.

Комплексная программа направлена на решение проблем обеспечения энергетической безопасности индустриального мира, на укрепление позиций России в международном разделении труда, на защиту южных границ России на Черноморском побережье, на предупреждение военных угроз и пресечение террористических актов, контрабандного провоза наркотиков, оружия и других грузов.

3. О строительстве «Черноморского торгового порта ЯКОНТО» с производственной, транспортной и социальной инфраструктурой

По Техническому заданию ООО «ЯКОНТО» от 15.04.2002 Проектная фирма «Союзпроектверфь» Федерального государственного унитарного предприятия «Центральный научно-исследовательский институт технологии судостроения» (ФГУП ЦНИИТС, г. Санкт-Петербург) разработала Декларацию (Ходатайство) от 12.11.2002 о намерениях строительства в Туапсинском районе Краснодарского края «Черноморского торгового порта ЯКОНТО» с Пояснительной запиской и Схемой генерального плана «Порта ЯКОНТО».

«Порт ЯКОНТО» разместится на удалении 1,8 км в юго-восточном направлении от ТМТП между населенными пунктами «Весна» и «Дедеркой». В 2010 году «Порт ЯКОНТО» будет осуществлять перевалку 60 млн. тонн грузов в год, а в 2015 году – 100 млн. тонн, в том числе отгрузку нефтепродуктов на экспорт не менее 40 млн. тонн в год, а также 3 млн. тонн в год сжатых и сжиженных углеводородных газов. «Порт ЯКОНТО» сможет одновременно обеспечить загрузку 5 (пяти) нефтяных танкеров дедевейтом до 150 тысяч тонн с соблюдением требований по навигационной и экологической безопасности.

«Порт ЯКОНТО» обеспечит потребности ОАО «Российские железные дороги» в перевозках к 2010 году - 25 млн. тонн грузов в год, а к 2015 году - 45 млн. тонн грузов в год, в том числе железнодорожными парами по 103 вагона.

Такие объемы грузоперевалки станут возможными благодаря большим глубинам (до 20 метров) акватории «Порта ЯКОНТО», его современной планировке, технологическому оборудованию и конструктивным особенностям в сочетании с благоприятными географическими и климатическими условиями, позволяющими работать круглогодично и круглосуточно. Интересы инвесторов обеспечат наиболее благоприятную позицию турецкой стороны при решении вопросов беспрепятственного прохождения судами с грузами «Порта ЯКОНТО» проливной зоны Басфор – Дарданеллы.

«Порту ЯКОНТО» необходима своя припортовая станция и железнодорожная ветка, входящая на его территорию. В связи с этим предлагается действующую железную дорогу, проходящую через город Туапсе в направлении Сочи повернуть в юго-восточном направлении в районе села Кривенковское на расстоянии 18-ти км до города Туапсе. Железная дорога пройдет по новому спрямленному 20-и км маршруту вне береговой зоны в направлении села Шепси с отводом ветки в «Порт ЯКОНТО». Далее дорога пройдет на удалении 3 - 11 км от береговой линии моря в обход населенных пунктов Вишневка, Лазаревское, Дагомыс, Сочи, Хоста, Адлер до границы с Грузией. Это позволит реализовать поддерживаемый Администрацией Краснодарского края и ОАО «Российские железные дороги» проект ликвидации существующей железной дороги, занимающей 110-и километровую полосу ценнейшей в России территории курортного побережья Больших Сочи, что обеспечит интенсивное развитие существующих и создание новых рекреационных зон для организации в Краснодарском крае массовой индустрии отдыха мирового значе-

ния и социально-экономическое развитие Юга России.

Одновременно со строительством новой железной дороги планируется проложить параллельно ей и действующей федеральной автомобильной дороге Туапсе – Сочи (М27) спрямленную скоростную шестиполосную автомагистраль от города Горячий Ключ до границы с Грузией через Туапсинский район и Большие Сочи.

Строительство «Порта ЯКОНТО» позволит ускорить обеспечение перевалки экспортно-импортных грузов России и из сопредельных государств азиатского направления, так как первые причалы начнут работать уже через три года после начала строительства «Порта ЯКОНТО», а также обеспечит кратчайшее расстояние для транзита контейнеров в направлении Европейский Юг – Дальний Восток. «Порт ЯКОНТО» даст возможность расширить номенклатуру переваливаемых грузов и занять лидирующее положение в перевалке нетрадиционных грузов, в том числе сорокафутовых контейнеров.

Благодаря специализации «Порта ЯКОНТО» в перевалке контейнеров, он практически в ближайшие 30 лет не будет иметь конкурентов в Южном бассейне, так как существующие российские порты не обладают для этого соответствующими техническими и складскими возможностями. Контейнерный терминал «Порта ЯКОНТО» будет выполнен по самым современным мировым стандартам.

4. Об обоснованности объемов грузоперевалки через «Порт ЯКОНТО»

В **Таблице 1** приведены основные показатели планируемого объема и номенклатуры перевалки грузов через «Порт ЯКОНТО», определяющие экономическую эффективность строительства крупного транспортного комплекса.

Таблица 1

Наливные (нефтепродукты)	40 млн. тонн в год
Сжиженные углеводороды	3 млн. тонн в год
Каменный уголь	5 млн. тонн в год
Глинозем	5 млн. тонн в год
Минеральные удобрения	5 млн. тонн в год
Черные и цветные металлы	3 млн. тонн в год
Лесоматериалы (пиломатериалы)	2 млн. тонн в год
Промышленная продукция	5 млн. тонн в год
Сельхозпродукция (включая зерно)	7 млн. тонн в год
Грузы в контейнерах	2 млн. TEU в год

В **Таблице 2** указаны объемы (в млн. тонн) и доли (в %) годовой перевалки грузов через «Порт ЯКОНТО» основными видами транспортных средств России.

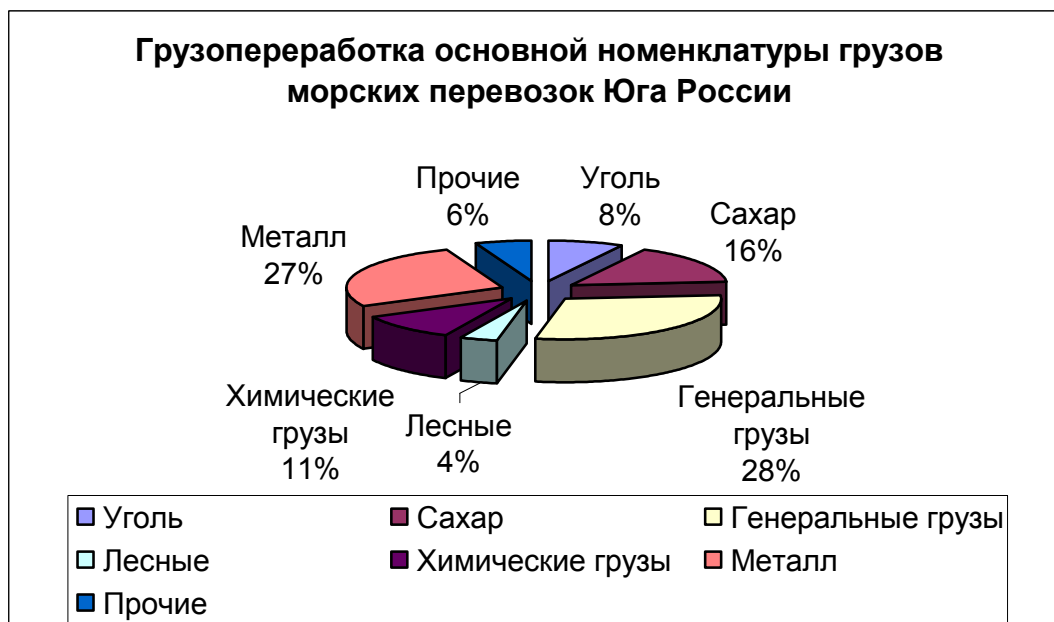
Таблица 2

Грузооборот по железной дороге	45 млн. тонн в год	45 %
Грузооборот по трубопроводу	40 млн. тонн в год	40 %
Грузооборот автомобильным транспортом	15 млн. тонн в год	15 %

Национальная транспортная политика России до 2025 года ориентируется на переключение на российские коммуникации 5 - 7 % евроазиатского транзита, что должно принести России более 3 млрд. долларов США в год.

В Таблице 3 приведена структура грузопереработки основной номенклатуры грузов морских перевозок Юга России.

Таблица 3



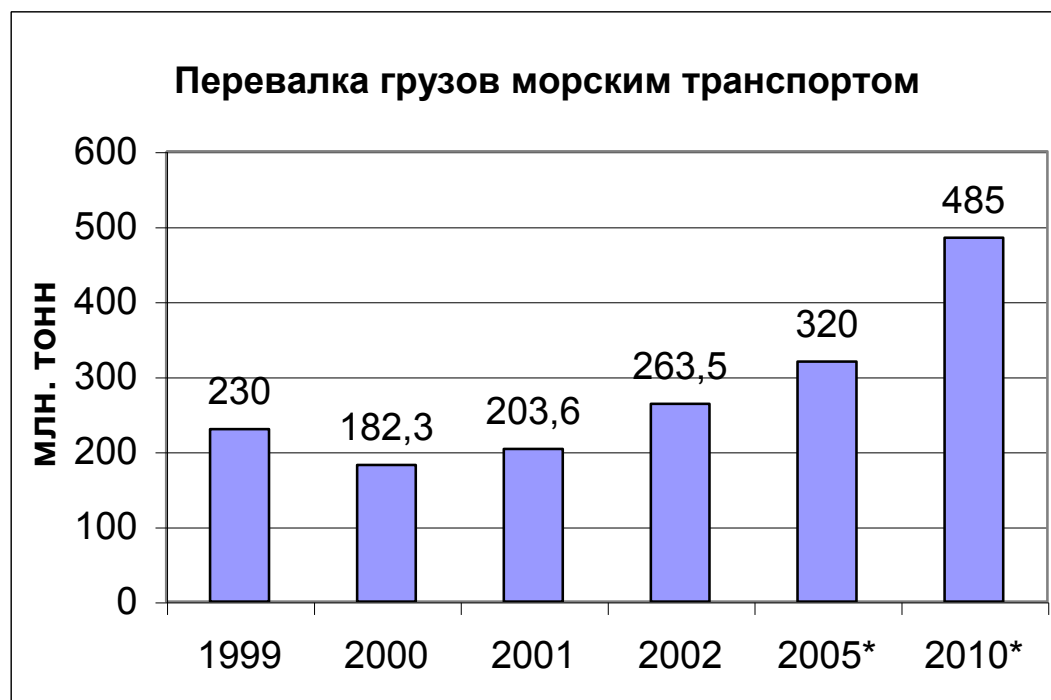
Для проверки обоснованности номенклатуры и объемов грузоперевозок использовались следующие документы:

- Об основных параметрах прогноза социально-экономического развития России на 2003 год и на период до 2005 года и основных характеристиках проекта федерального бюджета на 2003 год и на период до 2005 года.
- Концепция судоходной политики России.

Транспорт вообще, и портовый бизнес в частности, сегодня являются наиболее активными отраслями российской экономики. Морские грузоперевозки в России становятся все более высококорентабельными. За последние три года в этом секторе произошел серьезный прорыв, и на сегодняшний день уже большая часть российского экспорта идет через российские портовые комплексы (по оценкам Минтранса России - 75 % экспортных грузов). Грузооборот российских морских портов растет на 15 % в год, а контейнерные перевозки – на 30 % в год. В ближайшие годы в России планируется довести уровень переработки внешнеторговых грузов до 85 %. Однако, уже сейчас морские торговые порты Юга и Запада России работают на пределе своих возможностей, в том числе и из-за недостаточной пропускной способности железнодорожных путей, автомобильных дорог и трубопроводного транспорта для нефти и газа.

В Таблице 4 приведены фактические и прогнозируемые годовые объемы перевалки грузов морским транспортом в России (млн. тонн в год).

Таблица 4



Комплексная программа по строительству современного крупного «Черноморского торгового порта ЯКОНТО» с производственной, транспортной и социальной инфраструктурой поддержана Главой Администрации Краснодарского края А.Н. Ткачевым и Главой Администрации Туапсинского района В.В. Кошелем.



В Таблице 5 указаны экономические эффекты от переработки в России 1 млн. и 100 млн. тонн груза в морском торговом порту (в рублях и \$ США).

Таблица 5

Экономические эффекты	от 1 млн. тонн		от 100 млн. тонн	
Общие доходы порта	230 млн. руб.	7,93 млн. \$	23 млрд. руб.	793 млн. \$
в том числе: от перегрузки	193 млн. руб.	6,65 млн. \$	19,3 млрд. руб.	665 млн. \$
от портовых и других сборов	37 млн. руб.	1,28 млн. \$	3,7 млрд. руб.	128 млн. \$
Налоги в бюджет	64,9 млн. руб.	2,24 млн. \$	6,49 млрд. руб.	224 млн. \$
Развитие производства	16,7 млн. руб.	0,58 млн. \$	1,67 млрд. руб.	58 млн. \$
Рабочие места в порту	48 мест		4800 мест	

Говоря об экономике проектных решений Комплексной программы, можно констатировать:

- Проект строительства «Порта ЯКОНТО» вписывается в рамки Концепции судоходной политики России в Азово-Черноморском бассейне.

- Данные по объемам грузопотоков можно считать обоснованными, так как увеличение объема перевалки морских грузов за счет увеличения ВВП и перевода переработки грузов сопредельных стран существенно превышает проектную мощность «Порта ЯКОНТО».

- Планируемая структура перевозок через «Порт ЯКОНТО» дополняет существующую структуру морских перевозок Юга России за счет значительного увеличения доли перевозок нефтепродуктов и контейнеров.

- В Комплексной программе предусмотрено строительство современного припортового производственного нефтеперерабатывающего комплекса.

- Срок окупаемости «Порта ЯКОНТО» только за счет перевалки грузов без учета остальных компонент инфраструктуры, перечисленных в Перечне проектов «ЯКОНТО» от 28.04.2004, - не более 6 лет.

- В Краснодарском крае до настоящего времени нет современной многополосной скоростной автомагистрали через Северо-Кавказские горы к Черному морю и через курортную зону Больших Сочи до границы с Грузией, которая обеспечила бы большие бесперебойные грузопотоки и массовую перевозку пассажиров. В связи с этим в Перечне проектов «ЯКОНТО» от 28.04.2004 предусмотрено строительство спрямленной современной скоростной шестиполосной автомагистрали двойного назначения от г. Краснодара до г. Туапсе, которая создаст благоприятные экономические условия, а также обеспечит перевозку 2 млн. контейнеров (27,6 млн. тонн) в год, проходящих через «Порт ЯКОНТО». В Шепсинском сельском округе Туапсинского района имеются все необходимые благоприятные условия для строительства «Порта ЯКОНТО»: большие глубины около берега для приема крупнотоннажных судов, отсутствие крупных населенных пунктов на предлагаемой для строительства территории, наличие железной дороги, мягкий климат и погодные условия, позволяющие осуществлять круглосуточную и круглогодичную деятельность «Порта ЯКОНТО».

5. Сравнение «Порта ЯКОНТО» с альтернативными действующими и предлагаемыми к строительству портами на Черноморском побережье России

Анализ сравнительных данных, приведенных в Таблице № 1 (Сравнительные данные по действующим и предлагаемым к строительству Черноморским торговым портам России) от 28.04.2004, убедительно показывает, что строительство «Порта ЯКОНТО» с производственной, транспортной и социальной инфраструктурой является самым надежным и выгодным вариантом вложения инвестиций.

Альтернативный «Порту ЯКОНТО» «Кодошский вариант» заключается в расширении ТМТП за счет использования заповедной территории мыса Кодош и в отводе небольшой части новой акватории для базирования военных кораблей, что не решает основной проблемы создания передовой военно-морской базы на Черноморском побережье России. Этот вариант имеет и другие принципиальные недостатки, препятствующие его реализации по экологическим и экономическим факторам, а также по условиям обеспечения безопасности морской деятельности с учетом местных природных особенностей (наличие явления «тягун», обусловленного впадением рек на планируемой акватории порта). В «Кодошском варианте» планируется фактическая ликвидация заповедной лесопарковой зоны и памятников природы в черте города Туапсе (60 % площади порта) и в Туапсинском районе (40 % площади порта). Нахождение нового порта в пределах города Туапсе резко ограничивает его возможности по перевалке сухих грузов (данные приведены в Таблице № 1 от 28.04.2004), не обеспечивает надлежащее развитие припортовой инфраструктуры, и в первую очередь нефтеперерабатывающего комплекса, а также ухудшит и без того сложные экологические условия в городе Туапсе. При этом существенно осложнится совместное осуществление хозяйственной и военно-морской деятельности.

Во всех альтернативных «Порту ЯКОНТО» вариантах ставка делается на увеличение экспорта сырой нефти, что коренным образом противоречит стратегии ускоренного развития экономики страны и задаче удвоения ВВП к 2010 году, поставленной Президентом России перед Правительством России.

В соответствии с концепцией Комплексной программы через «Порт ЯКОНТО» будет экспортироваться не сырая нефть, а только продукты ее переработки, что соответствует интересам развития экономики России и создает ей благоприятные условия для вхождения во Всемирную Торговую Организацию (ВТО).

Такой концепцией ООО «ЯКОНТО» показывает, что государство может вернуть себе монополию на экспорт российской сырой нефти, а частным и государственно-частным предприятия можно предоставить право экспортировать из России только продукты нефтепереработки.

Противники «Порта ЯКОНТО» голословно утверждают, что его строительство нанесет ущерб экологии Туапсинского района, а при строительстве морского торгового порта на мысе Кодош и реконструкции ТМТП все санитарные и экологические нормы и требования будут соблюдены. Эти утверждения опровергаются прямо противоположными данными, приведенными ООО «ЯКОНТО» в Таблице

№ 1 от 28.04.2004 и в Письме Туапсинского лесхоза (исх. № 186 от 30.04.2004), в котором сообщается, что мыс Кадош и прилегающие к нему территории города Туапсе и Туапсинского района являются охраняемой государством заповедной лесопарковой зоной и зоной санитарной охраны курортов, занимающих большую площадь и имеющих высококачественный лес, тогда как для «Порта ЯКОНТО» нужна лишь территория приморских гор с низкорослой растительностью, непригодная для организации массового культурно-оздоровительного отдыха и туризма.

6. О целесообразности создания передовой Туапсинской военно-морской базы (ТВМБ) для размещения и ремонта кораблей Черноморского Военно-морского флота России

В целях обеспечения обороноспособности и безопасности России в Азово-Черноморском бассейне ООО «ЯКОНТО» предусмотрело в Комплексной программе возможность создания передовой ТВМБ для базирования и ремонта кораблей Черноморского ВМФ России.

ООО «ЯКОНТО» предлагает два варианта создания ТВМБ.

Первый вариант: ТВМБ предлагается создать на территории ТМТП и других предприятий, расположенных в прибрежной зоне акватории ТМТП, в соответствии со Схемой генерального плана, предусматривавшей реконструкцию и расширение акватории ТВМБ. Это предложение обосновано тем, что ТМТП расположен в центре города Туапсе, не имеет условий для своего развития и не может принимать современные крупнотоннажные торговые суда из-за недостаточной глубины фарватера (до 13 метров).

Передача территории ТМТП Министерству обороны России позволит провести капитальную реконструкцию ТМТП в ТВМБ и устранить эффект «тяги», исправив ошибки, допущенные при проектировании ТМТП в конце XIX века, а также позволит значительно расширить акваторию создаваемой ТВМБ, что было предложено в Программе ООО «ЯКОНТО» по строительству Туапсинской базы ВМФ России от 08.10.2001 и в Схеме размещения базы ВМФ России от 08.10.2001.

Программа ООО «ЯКОНТО» по созданию ТВМБ в городе Туапсе еще в 2001 году была официально одобрена и поддержана Главнокомандующим ВМФ России В.И. Куроедовым и Начальником Генерального штаба Министерства обороны России А.В. Квашниным.

Для обеспечения деятельности ТВМБ Министерству обороны России целесообразно получить всю территорию компактно расположенного города Туапсе или его часть, ограниченную федеральной автомобильной дорогой. При этом большая часть горожан будет переселена в новые современные комфортабельные микрорайоны со всей необходимой инфраструктурой в Туапсинском районе вблизи населённых пунктов Весна, Дедеркой и Шепси. Строительство новых микрорайонов социально и экономически более оправдано, чем вложение крупных материальных средств в ремонт и реконструкцию устаревшего жилищно-коммунального хозяйства и жилого фонда города Туапсе. К тому же «Порт ЯКОНТО» и его инфра-

структура обеспечат рабочими местами переселяемых жителей города Туапсе.

Освободившаяся от гражданского населения территория города Туапсе перейдет в ведение ВМФ России для размещения офицеров, мичманов, старшин, матросов, гражданских специалистов и их семей. Город Туапсе будет реконструирован с учётом потребностей создаваемой ТВМБ, а старые и ненужные жилые дома, строения и предприятия города Туапсе будут снесены.

Второй вариант: ТВМБ может быть создана в Туапсинском районе Краснодарского края на не обустроенной и не подходящей для пляжа и массового отдыха горной территории либо между населёнными пунктами Дедеркой и Шепси с отчуждением прибрежной полосы протяжённостью 2300 метров, либо между населёнными пунктами Шепси и Вишневка с отчуждением прибрежной полосы протяжённостью 4000 метров.

Первый вариант расположения ТВМБ более предпочтителен по географическим критериям, благодаря компактности города Туапсе и наличию прикрывающего ТВМБ мыса Кадош и «Порта ЯКОНТО». При этом на создание ТВМБ с инфраструктурой потребуются наименьшие материальные и временные затраты.

Строительным материалом для тела «Порта ЯКОНТО» и ТВМБ (вне зависимости от выбранного Министерством обороны и ВМФ России варианта) послужат взорванные и перемещённые в море прибрежные горы (скалы), а на их месте будет создана выровненная территория для «Порта ЯКОНТО» с инфраструктурой, где разместятся припортовые железнодорожные пути, коммуникации, технологическое оборудование, наземный транспорт, производственные мощности, консигнационные склады, административные здания, необходимые строения, службы и т.д.

Указанные территории находятся в стратегически выгодном географическом положении посередине между Украиной и Грузией и имеют все необходимые благоприятные условия для создания ТВМБ: горный рельеф прибрежной территории, большие глубины около берега, отсутствие крупных населённых пунктов, наличие железной и автомобильной дорог, мягкий климат и погодные условия, позволяющие круглогодично эффективно использовать ТВМБ.

Перечень проектов «ЯКОНТО» от 28.04.2004 предусматривает развитие системы базирования корабельного состава Черноморского ВМФ России в городе Туапсе и в Туапсинском районе в период с 2008 года по 2020 год с рациональным учетом существующих и прогнозируемых хозяйственных потребностей страны и потребностей ВМФ России.

На первом этапе (2008-2012 гг.) предусматривается полное перепрофилирование и реконструкция существующего ТМТП для базирования и ремонта кораблей Черноморского ВМФ России после перевода грузопотоков в «Порт ЯКОНТО», первая очередь которого запланирована к вводу в эксплуатацию в 2007 году.

Второй этап (2012-2015 гг.) предусматривает продолжение строительства и эксплуатации «Порта ЯКОНТО» как объекта двойного назначения, при этом обес-

печивается возможность экстренного перебазирования основной части корабельного состава Черноморского ВМФ России на Черноморское побережье Краснодарского края. При благоприятных внешнеполитических условиях мощности «Порта ЯКОНТО» в этот период будут в полной мере использоваться в соответствии с его экономическим предназначением.

На третьем этапе (2016-2020 гг.) в зависимости от складывающейся обстановки осуществляется дальнейшее развитие военно-морской базы в районах населенных пунктов Дедеркой - Шепси (Шепси - Вишневка), либо развитие «Порта ЯКОНТО» по уточненным планам как объекта двойного назначения.

ТВМБ будет входить в единую структуру военно-морских баз Черноморского ВМФ России и в геополитическом плане станет важным форпостом России в Азово-Черноморском бассейне, способным оказывать реальное содействие спецслужбам и правоохранительным органам в борьбе с терроризмом и в перекрытии каналов нелегальной торговли оружием, наркотиками и контрабандными грузами.

ТВМБ целесообразно начинать создавать параллельно со строительством в Туапсинском районе «Порта ЯКОНТО», занимающего 3600 метров прибрежной полосы между населенными пунктами Весна и Дедеркой, так как Комплексная программа предусматривает возможность строительства единой с ТВМБ инфраструктуры, указанной в Перечне проектов «ЯКОНТО» от 28.04.2004. В этом случае «Порт ЯКОНТО» сможет обеспечить ТВМБ электроэнергией, теплом, газом, водой питьевого качества, ГСМ, а также жильем и работой местное население, привлеченных специалистов и военнослужащих, сокращаемых в связи с реформой Вооруженных Сил России, что значительно сократит время и средства на создание современной крупной военно-морской базы для Черноморского ВМФ России.

В связи с острым дефицитом мощностей морских торговых портов на Юге России было принято решение о реконструкции и развитии Новороссийского морского торгового порта (НМТП) с целью удвоения объемов грузоперевалки к 2015 году (до 105 млн. тонн в год). Но в этом случае создание крупной Новороссийской военно-морской базы (НВМБ) в Цемесской бухте становится нереальным и возможно лишь базирование небольшой части кораблей Черноморского ВМФ России.

К существенным недостаткам Цемесской бухты для создания НВМБ относятся также: мелководность бухты, сильные ветры, штормы, обледенение причалов и кораблей, заставляющие одновременно выводить гражданские и военные корабли в открытое море, чтобы переждать неблагоприятную погоду. Так, например, 28.10.2002 из-за шквального усиления ветра турецкий паром нанес значительные повреждения десантному кораблю БДК-65, бункеровщику ВТН-96 и плавпирсу НВМБ; 09.12.2002 в порту города Новороссийска из-за обледенения затонули не успевшие выйти в море два военных корабля (гидрографическое судно «Арктика» и большой гидрографический катер БГК-775).

Таким образом, создание крупной передовой Туапсинской военно-морской базы является актуальным даже вне зависимости от того, будут ли выводиться корабли Черноморского ВМФ России из Украины и будет ли создаваться НВМБ.

ООО «ЯКОНТО» разработало схему привлечения инвестиций для создания ТВМБ и их возврата после сдачи ТВМБ в эксплуатацию. Эти инвестиции не связаны с реализацией гражданской части Комплексной программы.

Особенностью финансирования Комплексной программы является широкое привлечение крупных инвесторов, в том числе зарубежных, при котором одновременно могут решаться и задачи в интересах Минобороны России с использованием основного задела по строительству «Порта ЯКОНТО» и объектов инфраструктуры на территории Краснодарского края.

Объем долевого участия Минобороны России будет определяться и оперативно корректироваться в соответствии с его реальными возможностями целевого финансирования и участия в реализации Комплексной программы.

Реализация Комплексной программы обеспечит рациональное решение ряда важнейших проблем оборонной безопасности России в предлагаемых уникально благоприятных условиях базирования Черноморского ВМФ России. Разработанный ООО «ЯКОНТО» нестандартный подход позволяет оптимально сочетать решение социально-экономических и военных задач, оперативно реагировать на развитие геополитических факторов и существенно облегчить решение задач, стоящих перед Минобороны России.

К проектированию «Порта ЯКОНТО» и ТВМБ с единой инфраструктурой в первую очередь будут привлечены:

- Проектная фирма «Союзпроектверфь» Федерального государственного унитарного предприятия «Центральный научно-исследовательский институт технологии судостроения» (ФГУП ЦНИИТС, г. Санкт-Петербург);
- 23-й государственный морской проектный институт Министерства обороны России (23 ГМПИ МО РФ, г. Санкт-Петербург).

Разработка и согласование концепции в целом и составных частей Комплексной программы учитывает перспективные потребности Минобороны России в рамках предлагаемых решений.

В отличие от альтернативных вариантов создания военно-морской базы на Черноморском побережье России, предлагаемый ООО «ЯКОНТО» вариант, указанный в Перечне проектов от 28.04.2004, соответствует нормативно-правовой базе, обеспечивает комплексность развития, решение первоочередных задач и эффективное использование возможностей финансирования.

7. О целесообразности реализации Комплексной программы «ЯКОНТО»

Объем долгосрочных негосударственных инвестиций, привлекаемых ООО «ЯКОНТО» на проектирование и строительство «Порта ЯКОНТО» с инфраструктурой, превышает 10 миллиардов долларов США.

Экономические оценки показывают, что прогнозные грузопотоки и объемы грузоперевалки являются обоснованными и обеспечат окупаемость Комплексной программы в целом в течение 10 лет с начала эксплуатации «Порта ЯКОНТО».

Скоординированная реализация всех взаимодополняющих проектов обеспечит их наивысшую экономическую эффективность и своевременный возврат инвестиций, привлеченных для реализации единой Комплексной программы.

Анализ представленных на экспертизу документов, аналитических материалов и заключений органов государственного управления и компетентных организаций позволяют обоснованно утверждать, что Комплексная программа:

а) соответствует положениям Морской доктрины России, в том числе основным направлениям экономического обеспечения морской деятельности страны и региональной морской политики на Черном и Азовском морях, а также требованиям Концепции судоходной политики России;

б) будет способствовать решению поставленных Президентом России задач по ускоренному развитию экономики страны и удвоению ВВП к 2010 году;

в) обеспечит благоприятные условия для осуществления военно-морской деятельности и развития оборонной инфраструктуры в регионе, при этом:

- задачи в интересах обеспечения оборонной безопасности России и экономические задачи решаются параллельно, но с использованием единой производственной, транспортной и социальной инфраструктуры, строящейся за счет привлечения крупных долгосрочных негосударственных инвестиций;

- долевое участие государства определяется с учетом реальных возможностей по бюджетному финансированию, его объем может оперативно корректироваться;

г) обеспечит:

- привлечение крупных инвестиций под другие программы Юга России;

- безопасность грузоперевозок;

- независимое производство собственной электрической и тепловой энергии по новейшим технологиям;

- гарантированные рабочие места для жителей региона и края в целом.

Реализация Комплексной программы даст мультипликативный эффект и позволит создать условия, необходимые для:

- значительного развития промышленности и сельского хозяйства Краснодарского края и экономики России в целом за счёт развития и резкого повышения эффективности использования железнодорожного, автомобильного, трубопроводного и водного транспорта;

- значительного увеличения валового внутреннего продукта России за счет производства и продажи готовой продукции, а не сырой нефти, газа, леса и другого сырья;

- вложения крупных долгосрочных негосударственных инвестиций в массовую курортно-оздоровительную и спортивно-туристическую индустрию Краснодарского края на Черноморском побережье, которая обеспечит резкое увеличение притока отдыхающих, а следовательно и доходов;

- вхождения России во Всемирную торговую организацию (ВТО);

- улучшения социально-экономической и политической ситуации на Северном Кавказе, укрепления обороноспособности и безопасности России в Азово-Черноморском бассейне.

Прогнозируемые на 2015 год потребности России в перевалке грузов через Черноморские торговые порты значительно превышают суммарный объём перевалки через «Порт ЯКОНТО» и Новороссийский морской торговый порт даже с учётом его модернизации и расширения. Следовательно, строительство крупного современного «Порта ЯКОНТО» с инфраструктурой поможет решить проблему острого дефицита морских портовых мощностей на Юге России.

Деятельность «Порта ЯКОНТО» и ТВМБ с единой производственной, транспортной и социальной инфраструктурой обеспечат стабильные крупные налоговые поступления в местный, краевой и федеральный бюджет.

8. О применения нестандартного подхода для утверждения и реализации Комплексной программы «ЯКОНТО»

ООО «ЯКОНТО» как предприятие-организатор занимается разработкой и реализацией крупных перспективных проектов, интегрированных в единую Комплексную программу, привлекает для ее осуществления необходимые финансовые средства и партнеров, выступая в качестве генерального инвестора и заказчика.

Для ускорения прохождения организационно-подготовительного этапа, обоснования необходимости и повышения эффективности разработки и реализации Комплексной программы ООО «ЯКОНТО» использует нетрадиционную технологию, по которой сначала на обсуждение государственных органов выносятся Комплексная программа, в которую они могут внести предложения, учитывающие потребности и интересы своих ведомств. После одобрения и поддержки уточненной и дополненной Комплексной программы на уровне Президента и Правительства России заинтересованные стороны смогут, не опасаясь бюрократических препятствий и противодействия криминальных структур, приступить к финансированию Комплексной программы для ее реализации. Такая технология позволяет государственным органам, не привлекая бюджетных средств, оперативно решать поставленные перед ними задачи с помощью инвесторов, берущих на себя весь риск и ответственность за эффективность вложения капиталов.

Стандартную для России схему подготовки проектной и разрешительной документации, которая была разработана для обоснования государственного финансирования проектов, нельзя применять для реализации инвестиционной негосударственной Комплексной программы. Для того, чтобы ООО «ЯКОНТО» получило возможность вкладывать крупные привлеченные средства в разработку технико-экономического обоснования проектов, входящих в единую Комплексную программу, государство должно поддержать ее на федеральном уровне, обеспечив защиту прав интеллектуальной собственности ООО «ЯКОНТО» на Комплексную программу и гарантировать право на ее реализацию.

9. Экспресс заключение ФГУ НИИ РИНКЦЭ по поставленным вопросам

На основании представленных документов и вышеизложенного сделано следующее экспресс заключение по поставленным на экспертизу вопросам об оценке инвестиционной негосударственной Комплексной программы «ЯКОНТО».

9.1. Предлагаемая к реализации Комплексная программа «ЯКОНТО», включающая в себя взаимосвязанные и взаимодополняющие друг друга крупные перспективные проекты, имеет для России высокую экономическую и социальную значимость, направлена на активное развитие ее внутреннего рынка, на создание благоприятных условий для вхождения России в ВТО и выход на мировой рынок, на разработку и внедрение перспективных наукоемких промышленных технологий, на улучшение социально-экономической и политической ситуации на Северном Кавказе и обеспечение обороноспособности и безопасности России.

В целом Комплексная программа «ЯКОНТО» по своей хозяйственно-экономической и социальной значимости относится к категории программ федерального уровня и достаточно обоснована экономически.

9.2. Реализация Комплексной программы «ЯКОНТО» имеет высокую экономическую и социальную значимость для Краснодарского края и России в целом благодаря вложению крупных долгосрочных негосударственных инвестиций в производственную, транспортную и социальную инфраструктуру, в том числе в реконструкцию и строительство железных дорог, автомагистралей, трубопроводов для нефти, газа и питьевой воды, а также в строительство комбинированной теплоэлектростанции и современных жилых комплексов.

9.3. Реализация Комплексной программы «ЯКОНТО» имеет важное значение для обеспечения обороноспособности и безопасности России, так как предусматривает возможность создания передовой Туапсинской военно-морской базы и ее инфраструктуры за счет привлечения крупных негосударственных инвестиций.

Туапсинская военно-морская база войдет в единую структуру военно-морских баз Черноморского ВМФ России и в геополитическом плане станет важным форпостом России в Азово-Черноморском бассейне.

9.4. Инвестиционная негосударственная Комплексная программа «ЯКОНТО» соответствует российской нормативно-правовой базе и стимулирует создание новых законов и нормативных актов для разработки и реализации крупных негосударственных проектов и программ.

9.5. Комплексной программе «ЯКОНТО», имеющей государственное значение, необходима административная поддержка на федеральном уровне.

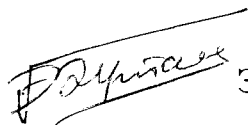
Для реализации не имеющей аналогов инвестиционной негосударственной Комплексной программы «ЯКОНТО» необходим нестандартный подход и ее утверждение Президентом Российской Федерации и Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил В.В. Путиным.

**Руководитель экспертной группы
ФГУ НИИ РИНКЦЭ**

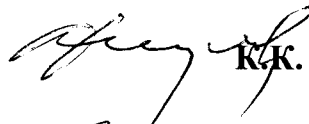


А.И. Лумпов

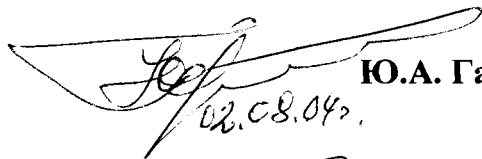
Члены экспертной группы ФГУ НИИ РИНКЦЭ:



Э.И. Бутаев



К.К. Покровский



02.08.04г.

Ю.А. Галушкин



Л.П. Постышев



И.М. Капитанец



А.И. Титаренко



Е.Г. Магидов



Э.Г. Шевелев



И.М. Назарова